

# 科学发展观学习纲要

中共中央宣传部

学习出版社  
人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观学习纲要 / 中共中央宣传部编.  
-北京: 学习出版社, 人民出版社, 2013. 10  
ISBN 978 - 7 - 5147 - 0350 - 4

I. ①科… II. ①中… III. ①社会主义建设模式 -  
中国 - 学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 220602 号

## 科学发展观学习纲要

KEXUEFAZHANGUAN XUEXI GANGYAO

中共中央宣传部

---

责任编辑: 边 极 任 民

技术编辑: 周媛卿

封面设计: 杨 洪

---

出版发行: 学习出版社 人民出版社  
北京市崇外大街 11 号新成文化大厦 B 座 11 层 (100062)  
010 - 66063020 010 - 66061634 010 - 66061646

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京汇林印务有限公司

封面印刷: 济南众发印务有限公司

---

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 4.625

字 数: 79 千字

版次印次: 2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

---

书 号: ISBN 978 - 7 - 5147 - 0350 - 4

定 价: 9.50 元

---

举报盗版行为一经核实给予奖励

举报电话: 学习出版社 010 - 67087598

人民出版社 010 - 65225838

# 中共中央关于印发 《科学发展观学习纲要》的通知

各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），解放军各总部、各大单位党委，各人民团体党组：

党的十八大把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了我们党指导思想的又一次与时俱进。党的十八大强调，面向未来，深入贯彻落实科学发展观，对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义，必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。

为深化党的十八大精神学习宣传贯彻，根据中央要求，中央宣传部组织编写了《科学发展观学习纲要》（以下简称《纲要》）。中央认为，《纲要》比较全面、准确反映了科学发展观的基本内容，有助于更

好把握科学发展观这一中国特色社会主义理论体系最新成果。中央同意将《纲要》印发全党（由中央宣传部统一印发），作为广大党员、干部、群众学习和掌握科学发展观的重要参考。

各级党委要在组织中国特色社会主义宣传教育过程中，把《纲要》的学习纳入学习计划。通过学习，深刻把握科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的内在关系，深刻领会科学发展观的重大意义、科学内涵、精神实质和实践要求，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性；把思想和行动进一步统一到坚持中国特色社会主义道路、理论体系、制度上来，把智慧和力量进一步凝聚到实现党的十八大确定的各项任务上来，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

中 共 中 央

2013年10月22日

（此件公开发布）

# 目 录

前 言 .....	(1)
一、充分认识科学发展观的历史地位和 指导意义 .....	(5)
1. 科学发展观是中国特色社会主义 理论体系最新成果 .....	(5)
2. 科学发展观是同马克思列宁主义、 毛泽东思想、邓小平理论、“三个 代表”重要思想既一脉相承又与时 俱进的科学理论 .....	(9)
3. 科学发展观是发展中国特色社会主义 必须长期坚持和贯彻的指导思想 .....	(14)
二、全面把握科学发展观的科学内涵和 精神实质 .....	(18)
1. 推动经济社会发展是科学发展观的 第一要义 .....	(18)

2. 以人为本是科学发展观的核心立场 .....	(27)
3. 全面协调可持续是科学发展观的 基本要求 .....	(34)
4. 统筹兼顾是科学发展观的根本方法 .....	(41)
5. 解放思想、实事求是、与时俱进、 求真务实是科学发展观最鲜明的 精神实质 .....	(46)
三、坚定不移把科学发展观贯彻到我国 现代化建设全过程、体现到党的建设 各方面 .....	(53)
1. 全面深化改革开放 .....	(53)
2. 加快转变经济发展方式 .....	(60)
3. 不断发展社会主义民主政治 .....	(68)
4. 扎实推进社会主义文化强国建设 .....	(78)
5. 积极构建社会主义和谐社会 .....	(86)
6. 大力推进生态文明建设 .....	(95)
7. 推动国防和军队建设科学发展 .....	(99)
8. 丰富“一国两制”实践和推进 祖国统一 .....	(106)
9. 推动建设持久和平、共同繁荣的 和谐世界 .....	(112)
10. 全面提高党的建设科学化水平 .....	(117)

- 四、深入学习实践科学发展观，为全面建成  
小康社会、夺取中国特色社会主义  
新胜利而奋斗 ..... (128)
1. 坚持用科学发展观武装头脑、指导实  
践、推动工作 ..... (128)
  2. 贯彻党的基本理论、基本路线、基本  
纲领、基本经验、基本要求 ..... (130)
  3. 团结一心、真抓实干，朝着中华民族  
伟大复兴目标奋勇前进 ..... (134)



# 前 言

二〇一二年十一月，中国共产党第十八次全国代表大会对科学发展观作了精辟阐述和高度评价，把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想。这反映了全党全国各族人民的共同愿望，对党和国家事业发展具有重大而深远的意义。

党的指导思想是全党的理论指针和行动指南。我们党自诞生之日起，就郑重地把马克思列宁主义写在自己的旗帜上。党的七大把毛泽东思想写在自己的旗帜上，对于中国革命的胜利发展产生了极重要的作用。党的十五大把邓小平理论写在自己的旗帜上，对于中国特色社会主义事业的胜利发展产生了极重要的作用。党的十六大把“三个代表”重要思想写在自己的旗帜上，对于全面开创中国特色社会主义事业新局面产生了极重要的作用。党的十八大把科学发展观写在自己的旗帜上，对于全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利，同样会产生极重要的作用。

科学发展观，第一要义是发展，核心立场是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这是对科学发展观的集中概括。

——必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。发展，对于全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。要牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，加快形成符合科学发展要求的发展方式和体制机制，不断解放和发展社会生产力，不断实现科学发展、和谐发展、和平发展，为坚持和发展中国特色社会主义打下牢固基础。

——必须坚持以人为本。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。

——必须坚持全面协调可持续发展。全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协

调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

——必须坚持统筹兼顾。坚持一切从实际出发，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹各方面利益关系，充分调动各方面积极性，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。党的十八大强调，面向未来，深入贯彻落实科学发展观，对坚持和发展中国特色社会主义具有

重大现实意义和深远历史意义。

深入贯彻落实科学发展观仍然是一项长期艰巨的任务，面临着一系列极具挑战性的矛盾和困难。实现科学发展，必然涉及生产力和生产关系、经济基础、上层建筑领域的深刻变革，必然涉及思想观念、体制机制、利益格局的深度调整，是一场攻坚战、持久战。我们必须以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观。要更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义，更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法，真正把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面，在科学发展道路上奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

# 一、充分认识科学发展观的历史地位和指导意义

## 1. 科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果

(1) 总结党的十六大以来十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。

科学发展观是在深刻把握我国基本国情和新的阶段性特征的基础上形成和发展的。经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力，我国取得了举世瞩目的发展成就，但仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。还要看到，新世纪新阶段，我国进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显

期，经济社会发展呈现一系列新的阶段性特征，主要是：经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化；社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求；社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题；对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

这些阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现，反映了我国经济社会发展面临的新形势、新矛盾和新问题。解决好这些突出矛盾和问题，保持我国经济社会发展良好势头，是对我们的重大考验。社会主义初级阶段基本国情和新的阶段性特征，是科学发展观形成的现实依据。

(2) 科学发展观是在深入总结改革开放以来特别是党的十六大以来新鲜经验的基础上形成和发展的。改革开放以来，我们党带领人民在艰辛探索中积累了丰富经验，集中体现为党的十七大概括的“十个结合”，这就是：把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来，把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来，把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来，把提高效率同促进社会公平结合起来，把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来，把促进改革发展同保持社会稳定结合起来，把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来。这是我们这样一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的宝贵经验。还要看到，党的十六大以

来，我们党领导人民，紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，以加入世界贸易组织为契机，深化改革开放，加快发展步伐；成功应对国际金融危机的严重冲击，在全球率先实现经济企稳回升；战胜突如其来的非典疫情，成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会，夺取抗击汶川特大地震等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利，妥善处置一系列重大突发事件，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。党带领人民战胜各种风险挑战、坚持和发展中国特色社会主义的成功探索，是科学发展观形成的实践基础。

(3) 科学发展观是在深刻分析国际形势、顺应世界发展趋势、借鉴国外发展经验的基础上形成和发展的。新世纪以来，世界处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题，世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展。同时，国际环境中不稳定不确定因素增多，我国发展的外部条件复杂多变。经过改革开放以来的发展，当代中国同世界关系已经发生历史性变化，我国发展对世界发展的作用和影响不断提高，国际环境发展变化对我国发展的作用和影响也不断增大。这就要求我们坚持用宽广的眼界观察世界，始终站在国际大局与国内大局相互联

系的高度，科学审视中国和世界的发展问题，思考和制定中国的发展战略，善于从国际国内因素的发展变化和相互影响中把握发展全局。还要看到，长期以来人类创造了前所未有的经济增长成就，但由于单纯追求经济增长，或者照搬别国发展模式，一些国家发展遇到了这样那样的问题，有的经济结构失衡、社会发展滞后、能源资源紧张、生态环境恶化，有的出现了两极分化、失业增加、社会腐败、政治动荡等问题。特别是国际金融危机的爆发，充分暴露了资本主义制度的固有矛盾，暴露了世界经济增长模式的弊端。推动强劲、可持续、平衡增长成为各国共同关注的重大问题，各主要国家纷纷反思和调整发展方式、发展战略。当今世界发展大势、国外发展的经验教训，是科学发展观形成的时代背景。

## 2. 科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论

(4) 科学发展观是我们党坚持把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合，在新中国成立以来特别是改革开放以来不懈探索基础上，继续拓展中国特色社会主义实践、探索中国特色社会主义

规律的必然结论，既贯穿了马克思主义立场观点方法，又把马克思主义中国化推进到新境界。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民完成了新民主主义革命，进行了社会主义改造，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义建设中取得的独创性理论成果和巨大成就，为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，成功开创了中国特色社会主义。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体带领全党全国各族人民坚持党的基本理论、基本路线，在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重

曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义，依据新的实践确立了党的基本纲领、基本经验，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。

新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央抓住重要战略机遇期，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，提出构建社会主义和谐社会、加快生态文明建设，形成中国特色社会主义事业总体布局，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推动建设和谐世界，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主

义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。中国特色社会主义制度，就是人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践。

中国特色社会主义，既坚持了科学社会主义基本原则，又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，从理论和实践结合上系统回答了在中国这样人口多底子薄的东方大国建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题，使我们国家快速发展起来，使我国人民生活水平快速提高起来。实践充分证明，中国特色社会主义是

当代中国发展进步的根本方向，只有中国特色社会主义才能发展中国。

(5) 科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果。科学发展观是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，立足我国基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的，既坚持了马克思主义基本原理，又根据新的实践和时代发展推进了马克思主义中国化。科学发展观、邓小平理论、“三个代表”重要思想是中国特色社会主义理论体系三个紧密联系的有机组成部分，是既一脉相承又与时俱进的统一的科学体系。科学发展观同邓小平理论、“三个代表”重要思想，面对着共同的时代课题，面临着共同的历史任务，都贯穿了中国特色社会主义这个主题，都坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观方法论，都坚持党的最高纲领和最低纲领的统一，都坚持代表最广大人民根本利益，在理论主题、思想基础、政治理想、根本立场上一以贯之。同时，科学发展观用一系列具有鲜明时代特点的新思想、新观点、新论断，对坚持和发展中国特色社会主义作出了历史性的贡献，是对邓小平理论、“三个代表”重要思想的创造性发展，是中国特色社会主义理论体系的重要创新成果，赋予当代中国马克思主义勃勃生机。

在新的历史条件下，要把深入学习实践科学发展观同学习贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想统一起来，体现到改革开放和社会主义现代化建设的实践中。

胡锦涛同志对科学发展观的创立作出了卓越贡献。他以宽广的眼界和开阔的胸襟，以与时俱进的马克思主义理论品格和实践品格，以严格求实的科学态度，敏锐把握时代新变化、实践新发展和人民新期待，集中全党智慧提出了科学发展观。正如习近平同志指出，胡锦涛同志“以丰富的政治智慧、高超的领导才能、勤勉的工作精神，为坚持和发展中国特色社会主义建立了卓越的功勋，赢得了全国各族人民衷心爱戴和国际社会普遍赞誉”。

### 3. 科学发展观是发展中国特色社会主义必须长期坚持和贯彻的指导思想

(6) 科学发展观揭示了发展的本质和内涵，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央，在带领党和人民推进全面建设小康社会进程中，大力推进实践基础上的理论创新，提出和贯彻了科学发展观。科学发展观紧紧围绕实现什么样的发展、怎样发

展的问题，作出一系列新的理论概括，提出坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展；提出构建社会主义和谐社会，加快推进生态文明建设，全面落实中国特色社会主义事业总体布局；提出建设社会主义核心价值体系，建设社会主义文化强国；提出建设社会主义新农村，建设创新型国家；提出坚持走和平发展道路，推动建设和谐世界；提出坚持统筹兼顾，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系；提出加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设等重大战略思想。这些重大战略思想，准确把握我国发展的阶段性特征，科学总结实践新创造，深入回答时代新课题，继承和发展了马克思主义关于发展的基本观点，集中体现了我们党在发展中国特色社会主义一系列重大问题上取得的新成果，指明了推动经济社会持续健康发展的科学道路。

科学发展观的形成和发展，是一个理论创新和实践创新、理论发展和实践发展紧密结合、相互促进的过程。党的十六大以来，我们党深入贯彻落实科学发展观，制定一系列战略部署，实施一系列重大举措，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，为全面建成小康社会打下坚实基础。这十年，我们走过了很不平坦的道路，战胜了一系列重大挑战，巩固和发展了改革开放和社会主义现

代化建设大局，把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。我国社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力，增强了中国人民和中华民族自豪感和凝聚力。实践充分证明，科学发展观是指导全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的正确理论。

(7) 科学发展观在邓小平理论和“三个代表”重要思想的基础上，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的问题，创造性地回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面的系统科学理论。科学发展观的创立，进一步推进了马克思主义中国化历史进程，把中国特色社会主义理论体系推进到新境界。

党的十六大以来的实践昭示我们，科学发展观不仅是指导经济建设的理论，而且是指导各方面建设的理论；不仅是指导发展的理论，而且是指导党和国家各项工作的理论；不仅是指导实践、推动工作的有力武器，而且是帮助人们认识和把握社会发展规律的世

界观方法论。面对改革发展稳定的繁重任务，面对前进道路上各种艰难险阻，只有深入贯彻落实科学发展观，才能切实增强坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度的自觉性和坚定性，增强推动科学发展、促进社会和谐的自觉性和坚定性，在战胜各种风险挑战中牢牢掌握发展的主动权，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。

## 二、全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质

### 1. 推动经济社会发展是科学发展观的第一要义

(8) 发展是人类文明进步的基础，也是马克思主义最基本的范畴之一。科学发展观是用来指导发展的理论。我们党执政，首要任务就是带领人民推动经济社会发展，不断满足人民日益增长的物质文化需要。只有紧紧抓住和搞好发展，才能从根本上把握人民的愿望，把握社会主义现代化建设的本质，把握我们党执政兴国的关键。

中国特色社会主义是靠发展来不断巩固和前进的。坚持用发展的眼光、发展的思路、发展的办法解决前进中的问题，是改革开放以来我们的一条重要经验。邓小平同志提出了“发展才是硬道理”的著名论断，指出“中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展”。江泽民同志把发展问题同党的性质、宗旨

和党的执政理念联系起来，反复强调，“必须把发展作为党执政兴国的第一要务”。改革开放三十多年来，我国现代化建设之所以取得举世瞩目的成就；我们之所以能战胜来自国际国内的各种困难、风险和挑战，发展了中国，发展了社会主义，发展了马克思主义，关键就在于始终扭住发展这个根本问题不放松。

进入新世纪新阶段，我们既具备坚实的发展基础，又面临进一步推进发展的艰巨任务。一方面，当今世界正处在大发展大变革大调整之中，经济实力和综合国力竞争空前激烈；另一方面，我们在发展中遇到的矛盾和问题，无论是规模还是复杂性，都是世所罕见的。我们要建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，要实现社会主义现代化、实现全体人民共同富裕，还有很长的路要走。胡锦涛同志指出：“发展是中国一切问题的‘总钥匙’，发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，对于开创中国特色社会主义事业新局面、实现中华民族伟大复兴，具有决定性意义。”把推动经济社会发展作为第一要义，是基于我国社会主义初级阶段基本国情，基于人民过上美好生活的深切愿望，基于巩固和发展社会主义制度，基于巩固党的执政基础、履行党的执政使命作出的重要结论。

(9) 发展必须始终扭住经济建设这个中心，不断解放和发展社会生产力。物质生产是人类社会生存和发展的基础，生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。我们应当牢记，社会主义必须建立在发达的生产力基础上。在社会主义国家，一个真正的马克思主义政党在执政以后，一定要致力于发展生产力，并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。

解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务。改革开放三十多年来，我们坚持以经济建设为中心，推动社会生产力以前所未有的速度发展起来，这是我国综合国力、人民生活水平、国际地位大幅度提升的根本原因。但必须清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。从现实来看，我国人口多、底子薄、发展很不平衡，人均国内生产总值水平还很低，仍排在世界第八十多位，约为世界平均水平的一半，只是发达国家的八分之一左右，还有一亿多人生活在联合国设定的贫困线以下。

因此，保持经济持续健康发展，使我国社会生产力不断向着更高水平迈进，是我们始终面临的一项长期而艰巨的任务。只有这样，才能筑牢国家发展繁荣

的强大物质基础，才能筑牢全国各族人民幸福安康的强大物质基础，才能筑牢中华民族伟大复兴的强大物质基础。胡锦涛同志反复强调，必须牢牢扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，决不能有丝毫动摇。

(10) 在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。这就要求我们立足社会主义初级阶段基本国情和新的阶段性特征，科学分析国际国内形势的新变化，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路。

以科学发展为主题，是时代的要求，关系改革开放和现代化建设全局。改革开放以来，我们党在强调加快发展的同时，始终高度重视发展的质量和效益，重视发展的可持续性。邓小平同志指出，要“讲求经济效益和总的社会效益，这样的速度才过得硬”。江泽民同志指出，“国民经济要保持持续、快速、健康发展，健康这两个字很重要”，强调“必须把实现可持续发展作为一个重大战略”。进入新世纪新阶段，面对进一步推进发展的艰巨任务和挑战，我们党在认真总结历史经验的基础上，对发展问题作出了新的深入思考。胡锦涛同志指出：“我们所谋求的发展必须是讲求质量和效益的发展，必须是以人为本、全面协调可持续发展。”实践表明，我们既要关注发

展的规模和速度，也要关注发展质量的提升；既要关注社会财富的创造和涌流，也要关注社会利益的分配和调整；既要关注经济实力的增长，也要关注经济、政治、文化、社会、生态等各方面的均衡发展；既要关注开发和利用自然为人类造福，也要关注人与自然和谐发展；既要关注群众基本需求的满足，也要关注生活质量的提高和人的全面发展。

坚持科学发展，必须加快转变经济发展方式。这是推动科学发展的重大举措，是顺应我国发展新阶段特征的必然要求，是我国经济社会领域的一场深刻变革。近些年来，我国经济发展取得巨大成就，同时也要看到，随着经济总量不断扩大和国际竞争不断深化，资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，科技创新能力不强，产业结构不合理，城乡区域发展不协调，收入分配差距较大，利益主体多元现象日益显现，社会矛盾明显增多。这深刻表明，加快转变经济发展方式是一项紧迫而重大的战略任务。要坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，坚持把科技进步和创新作为重要支撑，坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点，坚持把改革开放作为强大动力，努力使加快转变经济发展方式要求贯穿经济社会发展全过程和各领域，切实做到在发展中促转变、在

转变中谋发展。要正确认识和处理发展“好”与“快”的辩证关系，抓紧解决我国发展面临的突出矛盾和问题，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，不断提高发展的全面性、协调性、可持续性。

(11) 科学技术是经济社会发展中最活跃、最具革命性的因素，是推动社会发展进步的决定性力量。改革开放以后，我们党先后提出科学技术是第一生产力、科学技术是先进生产力的集中体现和主要标志，这是我们党对马克思主义关于科学技术和社会生产力理论的重大发展。当今世界，科学技术作为人类文明进步的基石和原动力的作用日益凸显，比历史上任何时期都更加深刻地决定着经济发展、社会进步、人民幸福。谁掌握了先进科学技术，谁就掌握了经济社会发展的主动权。胡锦涛同志在深刻分析科学技术对于发展的重要作用和当今世界科技发展趋势的基础上，提出了建设创新型国家的重大战略思想。他强调，提高自主创新能力，建设创新型国家，是国家发展战略的核心，是提高综合国力的关键。要抓住新科技革命的战略机遇，大力实施科教兴国战略，把科技和教育

摆在优先发展的战略地位，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，制定和实施正确有效的科技政策措施，大力提高自主创新能力，推动科学技术的跨越式发展，加快把知识和技术转化为现实生产力，为经济社会发展提供强大的科技支撑，真正使科学技术现代化成为实现中华民族伟大复兴的强大动力。

国以才立，政以才治，业以才兴。人才是第一资源，是国家发展的战略资源。当今世界的综合国力竞争，归根到底是人才特别是高素质创新型人才的竞争。广开进贤之路，广纳天下英才，是保证党和人民事业发展的根本之举。要坚定不移地实施人才强国战略，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，加快确立人才优先发展战略布局，加快人才发展体制机制改革和政策创新，形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势，努力为人才发展营造良好环境。统筹经济社会发展和人才发展，加大创新创业人才培养支持力度，重视实用人才培养，积极引进和用好海外人才，努力造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才，开创人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面，推动我国由人力资源大国向人才强国迈进。

(12) 抓住和用好机遇，对党和国家事业发展具

有决定性意义。历史一再表明，对一个国家和民族来说，机遇极为宝贵、稍纵即逝。牢牢抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，是我们赢得主动、赢得优势、赢得未来的关键所在，是对我们党执政能力的重大考验，也是对我们民族自强能力的重大考验。

党的十六大在综合分析进入新世纪后国际国内形势变化的基础上，作出了二十一世纪头二十年对我国来说是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期的重大判断。党的十六大以来，我们党紧紧抓住和用好重要战略机遇期，战胜一系列重大挑战，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。进入二十一世纪第二个十年，我国发展的内外部环境发生深刻复杂变化，重要战略机遇期是否还存在？这是一个涉及科学判断和正确把握国际国内形势的重大认识问题，也是一个事关胜利实现我国改革发展目标的重大战略问题。对此我们党作出了科学回答。胡锦涛同志指出，“我国发展重要战略机遇期存在的基本条件和我国发展机遇大于挑战的基本面并没有因为国际国内形势新变化而发生根本性改变”，“综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”。这个战略判断关系党和国家事业全局，有充分客观依据和重大战略意义。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对

挑战，奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。

(13) 全面建成小康社会，是我们党对人民的庄严承诺，是全国各族人民根本利益所在。党的十六大提出，要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。党的十七大根据形势发展提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求。经过十年的奋斗，我们取得一系列新的历史性成就，为全面建成小康社会打下了坚实基础。党的十八大根据我国经济社会发展实际，综合考虑未来国际国内发展趋势和条件，在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上，明确提出了到二〇二〇年全面建成小康社会要努力实现的新要求，强调要使经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

在不同历史时期，我们党总是根据人民意愿和事业发展需要，提出富有感召力的奋斗目标并团结带领人民为之奋斗。全面建成小康社会，是我们党在准确把握我国发展阶段性特征的基础上，对到二〇二〇年的奋斗目标提出的更具明确政策导向、更加针对发展难题、更好顺应人民意愿的新要求。全面建成小康社会，是中国特色社会主义事业的一个重要里程碑。我

们要立足党和国家事业发展的战略高度，把当前任务与长远目标紧密结合起来，埋头苦干、抓紧工作，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，确保在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

## 2. 以人为本是科学发展观的核心立场

(14) 以人为本是科学发展观的核心立场，集中体现了马克思主义历史唯物论的基本原理，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和推动经济社会发展的根本目的。只有自觉坚持把以人为本的要求贯彻到经济社会发展各方面，体现到党和国家各项方针政策中，实现科学发展才能具有最广泛最深厚的群众基础。

以人为本就是以最广大人民的根本利益为本。以人为本的“人”，是指人民群众，就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体，包括社会各阶层人民在内的中国最广大人民；“本”，就是根本，就是出发点和落脚点。胡锦涛同志指出：“我们提出以人为本的根本含义，就是坚持全心全意为人民服务，立党为公、执政为民，始终把最广大人民的根本利益作为党和国家工作的根本出发点和落脚点，坚持尊重社会

发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”

以人为本既有着中华文明的深厚根基，又体现了时代发展的进步精神。中华文明历来注重以民为本，尊重人的尊严和价值。早在千百年前，中国人就提出“民惟邦本，本固邦宁”、“天地之间，莫贵于人”，强调要利民、裕民、养民、惠民。中国古代的民本思想，体现了朴素的重民价值取向，但其本质是为了维护封建统治阶级的统治，其价值取向是君本位而非民本位。近代西方人本主义反对迷信、崇尚科学，反对专制、崇尚自由，反对神权、张扬人性，对于反对封建主义、推进人的解放起到过一定的积极作用。但它主张个人利益至上，并以抽象的、永恒不变的人性说明社会历史，本质上是为资产阶级取得和维护统治地位服务的。我们今天所强调的以人为本，与中国古代的民本思想和西方人本主义，有着根本区别。

以人为本，也是针对发展过程中存在的见物不见人等错误倾向提出来的。强调以人为本，就是要在推进发展的过程中，既要“见物”又要“见人”，既要重视经济发展和物质财富的增加，又要关注维护社会公平正义和逐步实现共同富裕，关注人的价值、权益

和自由，关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数，不断满足人民日益增长的物质文化需要，促进人的全面发展。

(15) 以人为本体现了立党为公、执政为民的本质要求，进一步丰富了我们党的执政理念。立党为公、执政为民，是马克思主义政党最鲜明的政治立场。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。胡锦涛同志指出：“相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。”对于马克思主义执政党来说，坚持全心全意为人民服务，立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化，始终是最紧要的。

解决好立党为公、执政为民的问题，关键是要坚持做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。做到权为民所用，就必须正确看待和运用手中的权力，为人民掌好权、用好权，用人民赋予的权力服务于人民、造福于人民，绝不以权谋私。做到情为民所系，就必须坚持与人民群众心连心，倾听群众呼声，关心群众疾苦，切实帮助群众解决实际困难，绝不脱离群众。做到利为民所谋，就必须坚持一切为了群众、一

切依靠群众，为人民做实事、做好事，绝不与民争利。要切实把立党为公、执政为民的要求，具体落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去，落实到各级领导干部的思想和行动中，落实到关心群众生产生活的活动中去。

(16) 坚持以人为本，就要坚持发展为了人民，始终把最广大人民的根本利益放在第一位。胡锦涛同志指出，我们推进发展的根本目的就是造福人民。我们党九十多年的一切奋斗，无论是战争年代浴血奋战推翻“三座大山”，无论是建立社会主义制度、开展大规模的社会主义建设，还是进行社会主义改革开放和现代化建设，始终坚持人民利益高于一切、重于一切、大于一切，始终把实现和维护最广大人民根本利益作为党的庄严使命。

要顺应各族人民过上更好生活的新期待，把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益上，在经济社会发展的各个环节、各项工作中都体现和保障人民群众的利益。要着眼于创造更丰富的社会物质财富，全面改善人民生活；着眼于保障人民当家作主的权利和合法权益，不断发展社会主义民主、健全社会主义法制；着眼于满足人民群众精神文化需求，提高人民群众精神生活质量，不断丰富人们的精神世界，增强人们的精神力量；着眼于协调好各方面的利

益关系，不断建设全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会；着眼于为人民创造良好生产生活环境，解决损害群众健康的突出环境问题。

胡锦涛同志强调：“群众利益无小事。”凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情，再小也要竭尽全力去办。要把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一选择，把群众满意作为第一标准，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。事业在发展，社会在进步，人民群众的利益需求也在发展。实现群众的愿望，满足群众的需要，维护群众的利益，是一个动态的不断发展的过程。要细心体察群众愿望和利益要求的变化，使我们的政策措施更全面、更准确地反映群众利益，使我们的工作更好地、更有力地体现群众的利益。

(17) 坚持以人为本，就要坚持发展依靠人民，从人民群众的伟大创造中汲取智慧和力量。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，人民的积极性、主动性、创造性的充分发挥，是我们事业兴旺发达的根本保证。充分相信群众，紧紧依靠群众，始终是我们党和国家事业发展最具有决定性的因素。

胡锦涛同志指出：“每一个共产党员都要把人民放在心中最高位置，尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、执政本领

的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。”要保证人民当家作主，发挥人民主人翁精神，最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务，管理经济和文化事业，积极投身社会主义现代化建设。要自觉坚持党的群众路线，牢固树立人民群众是历史创造者的观点、虚心向人民群众学习的观点、竭诚为最广大人民谋利益的观点、干部的权力是人民赋予的观点、对党负责和对人民负责相一致的观点。切实转变思想作风和工作作风，切实改进领导方式和工作方法，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智，做到问政于民、问需于民、问计于民，做到谋划发展思路向人民群众问计，查找发展中的问题听人民群众意见，改进发展措施向人民群众请教，落实发展任务靠人民群众努力，衡量发展成效由人民群众评判，最大限度地集中全社会全民族的智慧和力量，使我们的事业获得最深厚的力量源泉。

(18) 坚持以人为本，就要坚持发展成果由人民共享，着力提高人民物质文化生活水平。人民群众是发展的主体，也应是发展的最大受益者。要把改革发展取得的各方面成果，体现在不断提高人民的生活质量和健康水平上，体现在不断提高人民的思想道德素质和科学文化素质上，体现在充分保障人民享有的经济、政治、文化、社会、生态权益上。

经过改革开放三十多年的发展，我国人民生活总体上达到小康水平，但不同地区和部门、不同群体和个人在享受经济社会发展成果的多少方面差距较大，部分群众因为各种原因生活还有一些困难，劳动就业、收入分配、社会保障、住房、医疗、子女上学等方面的问题成为社会关注的热点。要坚持把最广大人民的根本利益作为制定和贯彻党的方针政策的基本着眼点，正确反映和兼顾不同地区、不同部门、不同方面群众的利益，在促进发展的同时，把维护社会公平放到更加突出的位置，促进创造财富和公平分配的协调，下大气力解决好各种民生问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。

(19) 坚持以人为本，最终是为了实现人的全面发展。实现物质财富极大丰富、人民精神境界极大提高、每个人自由而全面发展的共产主义社会，是马克思主义最崇高的社会理想。我们党领导人民进行改革开放和现代化建设的根本目的，是要通过发展社会生产力，不断提高人民物质文化生活水平，促进人的全面发展。坚持以人为本，既坚持了马克思主义的社会理想，又为实现远大理想指明了现实途径。

胡锦涛同志强调，要坚持在经济社会发展的基础上促进人的全面发展。经济社会发展是人的全面发展的前提和条件，没有经济社会的发展，人的全面发展

就失去了基础和保障；人的全面发展是经济社会发展的根本目的，又是推动经济社会发展的最重要力量，离开了人的全面发展，经济社会发展就失去了目标和动力。要把促进经济社会发展与促进人的全面发展统一起来，把促进人的全面发展作为经济社会发展的最终目的，既着眼于人民现实的物质文化生活需要，又着眼于促进人民素质的提高。

建设中国特色社会主义是一项长期的历史任务，促进人的全面发展也是一个长期的、渐进的过程。只有随着社会财富的不断增长和社会文明的持续进步，人民群众的物质文化生活需要才能日益充分地得到满足，人的全面发展才能日益充分地得到实现。要充分认识社会主义现代化建设的长期性和艰巨性，既把促进人的全面发展作为不懈追求，不断增强工作的紧迫感，又充分考虑现阶段的实际情况，做好长期艰苦奋斗的思想准备。坚持从具体事情做起，把以人为本贯穿到经济社会发展全过程和各方面，在推动经济不断发展的过程中，促进社会全面进步和人的全面发展。

### **3. 全面协调可持续是科学发展观的基本要求**

(20) 全面协调可持续是科学发展观的基本要求，是从全局高度把握中国特色社会主义事业的重要

体现，反映了我们党对社会主义现代化建设规律的深刻认识，揭示了把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面的切入点。这个基本要求，既强调了经济社会发展各个方面相联系、相协调，也强调了人与人、人与社会、人与自然相联系、相协调，坚持了马克思主义关于人类社会发展的基本观点。

胡锦涛同志指出，我们之所以把全面协调可持续作为科学发展观的基本要求来强调，这是因为：一方面，经过长期发展，我们积累了较为雄厚的物质技术条件，可以在推进全面协调可持续发展上有更大作为；另一方面，城乡区域发展不平衡、经济社会发展不协调、经济发展与人口资源环境不适应等问题更加突出地摆在了我们面前。只有更加自觉地推进全面协调可持续发展，才能更好化解对我国发展的各种制约因素，更好推动我国发展进程，确保实现我国发展的战略目标。

(21) 对全面协调可持续基本要求的认识，是我们党根据马克思主义基本原理探索社会主义现代化建设规律，在实践中逐步形成并不断深化的。

马克思主义经典作家认为，未来理想社会是社会生产力高度发达和人的精神生活高度发展的社会，是人与人和谐相处、人与自然和谐共生的社会。马克思

在《资本论》中对未来社会作了描绘，指出：“社会化的人，联合起来的生产者，将合理地调节他们和自然之间的物质变换，把它置于他们的共同控制之下，而不让它作为一种盲目的力量来统治自己；靠消耗最小的力量，在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换。”这既强调了社会关系的变革，也强调了人与自然关系的变革。

新中国成立以后，在领导人民建设社会主义的过程中，我们党形成了许多关于全面协调可持续发展的认识。改革开放以来，我们党一直强调，要坚持物质文明和精神文明一起抓的战略方针，要坚持以经济建设为中心、推动社会全面进步，要促进城乡经济社会协调发展，要促进区域经济协调发展、实现东中西部优势互补和共同发展，要实施可持续发展战略、促进人与自然的和谐，等等。这是我们在发展实践中得出的重要认识。

在认真总结历史经验教训的基础上，我们党深刻认识到，我们所追求的发展，不是片面的发展、不计代价的发展、竭泽而渔式的发展，而应是全面协调可持续发展。全面，是指发展要有全面性、整体性，不仅经济发展，而且各个方面都要发展；协调，是指发展要有协调性、均衡性，各个方面、各个环节的发展要相互适应、相互促进；可持续，是指发展要有持

久性、连续性，不仅当前要发展，而且要保证长远发展。全面协调可持续的基本要求，提出了解决城乡、区域、经济社会、人与自然发展不平衡、不协调问题的新思路，指明了我国经济社会发展的正确方向。

(22) 中国特色社会主义事业五位一体总体布局，是深刻总结我们党领导社会主义建设的历史经验提出来的。新中国成立以后，我们党对社会主义建设道路进行了艰辛探索，在实践的基础上，提出建设现代工业和现代农业，提出我国工业布局的思想，后来又提出要实现工业、农业、国防、科学技术四个现代化。改革开放以来，我们党在探索中形成了关于社会主义现代化建设总体布局的一系列新认识。党的十二大提出了物质文明建设和精神文明建设两手抓的重要思想。党的十二届六中全会明确提出了社会主义现代化建设的总体布局，就是以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设。党的十三大确立了党在社会主义初级阶段的基本路线，党的十四大提出建立社会主义市场经济体制，党的十五大提出社会主义初级阶段的基本纲领，进一步明确了建设中国特色社会主义经济、政治、文化的基本目标和基本政策。党的十六大以后，党中央明确提出了构建社会主义和谐社会的重大任务，使中国特色社会主义事业总

体布局发展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，将总体布局由四位一体进一步发展为五位一体。中国特色社会主义事业总体布局的不断拓展和完善，反映了我们党对社会主义建设规律在实践和认识上的深化，对于坚持和发展中国特色社会主义具有重大意义。

要按照总布局是五位一体的要求，正确认识和把握经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设是相互联系、相互促进的有机统一体。经济建设是中心和基础，政治建设是方向和保障，文化建设是灵魂和血脉，社会建设是支撑和归宿，生态文明建设是根基和条件，它们相辅相成、相互促进，共同构筑起中国特色社会主义事业的全局。要全面落实五位一体的总布局，坚持以经济建设为中心，把社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设作为统一的任务来把握，作为统一的工作来部署，作为统一的目标来落实，全面推进中国特色社会主义事业。

(23) 中国特色社会主义是各个领域紧密联系、不可分割的事业，必须协调加以推进。胡锦涛同志指出：“推进协调发展刻不容缓。目前，城乡、地区差距扩大和经济社会发展不协调，已日益成为制约经济

发展和社会和谐的重要因素，如不妥善处理和逐步解决，势必影响改革发展稳定的大局。”

历史和现实表明，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和人的全面发展，是彼此协调、相互促进的统一整体。要协调好消费与投资、供给与需求，发展的速度和结构、质量、效益，科技进步与人力资源优势的充分发挥，市场机制与宏观调控等经济发展的重大问题，促进发展的均衡性。正确处理经济与社会发展，城市与农村发展，东中西部发展，人与自然界发展，国内发展和对外开放，改革发展稳定等现代化建设中的重大关系，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。

(24) 走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，是根据我国国情作出的正确抉择，关系广大人民群众切身利益，关系中华民族的长远发展。人口众多，人均资源占有量少，总体上资源紧缺是我国的一个基本国情。改革开放以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，但由于经济增长过度依赖资源消耗的传统发展模式，一些地区的发展以牺牲环境为代价，造成了比较严重的环境污染和生态破坏。胡锦涛同志指出：“实施可持续发展战略，促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协

调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，这既是全面建设小康社会的必然要求，也是贯彻落实科学发展观的重要实践。”

坚持文明发展道路，就要在经济社会发展过程中，把推进生产发展、实现生活富裕、保持生态良好有机统一起来，坚持以生产发展为基础，以生活富裕为目的，以生态良好为条件，努力实现社会经济系统和自然生态系统的良性循环。要全面推进各项事业，使社会生产力不断发展，国家的经济实力和综合国力不断增强，人们生活质量和富裕程度持续提高，享有的民主权利和法制保障更加充分，精神生活和精神追求更加丰富高尚，社会更加和谐稳定和充满活力，人们在良好生态环境中生产生活。

建设生态文明，标志着我们党对坚持文明发展道路的认识进一步深化。良好生态环境是经济社会可持续发展的重要条件，也是一个民族生存和发展的根本基础。建设生态文明是对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思形成的认识成果，也是在建设物质文明过程中保护和改善生态环境的实践成果。坚持文明发展道路，就要把生态文明建设放在突出地位，把经济的发展、生活水平的提高和实现可持续发展有机统一起来，正确处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，确保人们在享有现代

物质文明成果的同时，又能保持和享有良好的生态文明成果。

#### 4. 统筹兼顾是科学发展观的根本方法

(25) 统筹兼顾是科学发展观的根本方法，深刻体现了唯物辩证法在发展问题上的科学运用，深刻揭示了实现科学发展、促进社会和谐的基本途径，是正确处理经济社会发展中重大关系的方针原则。

在我国改革发展的关键阶段，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。在这样的情况下，我们要推动科学发展、促进社会和谐，必须更加自觉地运用统筹兼顾的根本方法，正确反映和兼顾不同方面的利益。胡锦涛同志强调，要善于在推进经济发展的同时兼顾各个方面的发展要求，把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及其各个环节统筹好、协调好，使之相互促进、相互支撑，实现良性互动。

(26) 统筹兼顾是我们党在长期社会主义建设实践中形成的重要历史经验，是处理各方面矛盾和问题必须坚持的重大战略方针，也是我们党一贯坚持的科学有效的工作方法。只有坚持统筹兼顾，才能真正处理好我国这样一个十几亿人口的发展中大国的改革发

展稳定问题，真正处理好全体人民的根本利益和各方面的利益问题，真正把全体人民和各方面的积极性、主动性、创造性充分发挥出来，凝聚起推进党和国家事业的广泛共识和强大力量。

新中国成立后，毛泽东同志明确指出：“统筹兼顾，各得其所。这是我们历来的方针。”“我们作计划、办事、想问题，都要从我国有六亿人口这一点出发，千万不要忘记这一点。”改革开放新时期，邓小平同志强调：“现代化建设的任务是多方面的，各个方面需要综合平衡，不能单打一。”“我们必须按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系。”党的十三届四中全会以后，江泽民同志指出：“在推进社会主义现代化建设的过程中，必须处理好各种关系，特别是若干带有全局性的重大关系。”“我们所有的政策措施和工作，都应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系，都应认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。”这些关于统筹兼顾的重要思想，对于我们今天做好工作依然具有十分重要的现实意义。

党的十六大以后，胡锦涛同志深刻总结我国社会主义建设的历史经验特别是改革开放以来的新鲜经验，适应新形势新任务，进一步发展了统筹兼顾的思想。党的十六届三中全会提出要统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展

和对外开放，强调要坚持统筹兼顾，协调好改革进程中的各种利益关系。党的十七大在强调要坚持“五个统筹”的同时，进一步强调要统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，统筹国内国际两个大局。这些形成了科学发展观关于统筹兼顾的丰富内容，深刻揭示了社会主义建设的内在规律。

(27) 要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系。只有从党和国家全局出发，把现代化建设各领域各环节的关系、把社会各阶层各群体的利益关系都统筹处理好，才能充分调动全社会的发展积极性。

要坚持统筹全局、兼顾各方，正确认识和妥善处理涉及经济社会发展的重大关系，促进经济社会各构成要素的良性互动和协调发展。统筹城乡发展，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣，推动城乡发展一体化。统筹区域发展，继续实施区域发展总体战略，充分发挥各地区比较优势，逐步形成东中西部相互促进、优势互补、共同发展的新格局。统筹经济社会发展，加快科技、教育、就业、文化、卫生、体育、社会保障、社会管理等社会事业发展，实现经济发展与社会进步的有机统一。统筹人与自然和谐发展，处理好经济建设、人口增长与资源利

用、生态环境保护的关系，增强可持续发展的能力。统筹国内发展和对外开放，统筹利用好国内国际两个市场、两种资源，统筹把握好国内产业发展和国际产业分工，努力促进我国发展和各国共同发展的良性互动。

要认真考虑和对待各方面的发展需要，正确反映和兼顾各阶层各群体的利益要求。正确处理中央和地方的关系，善于发挥两个积极性，既坚持全国一盘棋，保证中央政令畅通、令行禁止，又支持地方因地制宜、创造性地开展工作。正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，正确处理最广大人民的根本利益、现阶段群众的共同利益和不同群体的特殊利益的关系，善于从各方利益的结合点上考虑问题、谋划工作。正确处理人民内部矛盾，善于化解不和谐因素，形成各方面参与改革、推动发展、维护稳定的强大合力。正确处理国内国际两个大局的关系，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好国际环境。

(28) 坚持统筹兼顾，是深刻领会和正确运用科学发展观必须把握的关键。要牢牢掌握统筹兼顾的科学思想方法，努力提高战略思维、创新思维、辩证思维能力，不断增强统筹兼顾的本领，更好地推动科学发展。

胡锦涛同志指出：“统筹兼顾，并不是简单地摆平各方面关系，而是要按照党的十七大提出的要求，既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破。”要坚持以宽广的胸怀把握全局，以辩证的思维分析全局，以系统的方法谋划全局，把中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作为一个整体，统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作。正确处理重点和一般的关系，善于在纷繁复杂的矛盾中抓住根本，把工作的重点真正放到解决改革发展稳定中的突出问题上，着力在重要领域和关键环节取得突破，做到以点带面、整体推进。

应当看到，现代化建设是一个长期推进的过程，也是一个动态发展的过程。这就要求我们既要立足当前，又要着眼长远，做到兼顾各方、综合平衡。要深刻认识当前发展和长远发展的关系，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，坚持实现阶段性目标和促进可持续发展的有机统一。正确把握经济社会发展中平衡与不平衡的辩证关系，坚持因地制宜、因人制宜、因时制宜，既善于调动各方面发展的积极性，鼓励抓住机遇加快发展，又努力实现均衡发展，注重

发展的协调性和稳定性。

## 5. 解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实 是科学发展观最鲜明的精神实质

(29) 解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，是科学发展观最鲜明的精神实质。把握了这个精神实质，就把握了科学发展观最本质的内容，就把握了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的历史逻辑和内在联系。

坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，就是要以科学态度对待马克思主义。胡锦涛同志指出，中国共产党人坚信马克思主义基本原理是颠扑不破的科学真理，坚信马克思主义必须随着实践发展而不断丰富和发展，从来不把马克思主义看成是空洞、僵硬、刻板的教条。时代条件发生了变化，客观实际发生了变化，我们的思想认识就必须不断前进，不断根据新的实践进行新的理论探索和概括，党的基本理论也必须在继承的基础上不断吸取新的实践经验、新的思想而向前发展，以为新的实践提供有力的理论指导。三十多年来，我国改革开放取得伟大成功，关键是我们既坚持马克思主义基本原

理、又根据当代中国实践和时代发展不断推进马克思主义中国化时代化大众化，形成和发展了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的中国特色社会主义理论体系，使当代中国马克思主义具有更加鲜明的实践特色、民族特色、时代特色。

实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。中国特色社会主义道路必将在党和人民的创造性实践中不断拓展，中国特色社会主义制度必将在深化改革、扩大开放中不断完善。这一过程必将为理论创新开辟广阔前景。要勇于实践、勇于变革、勇于创新，把握时代发展要求，顺应人民共同愿望，不懈探索和把握中国特色社会主义规律，永葆党的生机活力，永葆国家发展动力，在新的实践中不断把中国特色社会主义事业推向前进。

(30) 求真务实，是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神，是我们党的思想路线的核心内容，也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。胡锦涛同志强调，求真务实，就是要坚持立足我国国情、一切从实际出发，真抓实干，埋头苦干，按照客观规律和科学规律办事，切实推动科学发展、促进社会和谐。

我们党一贯倡导求真务实。早在民主革命时期，毛泽东同志就号召全党要把革命气概和实际精神结合

起来，告诫全党同志要老老实实在地办事，在世界上要办成几件事没有老实态度是根本不行的。进入改革开放新时期，邓小平同志突出强调，世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有，要坚决制止追求表面文章，不讲实际效果、实际效率、实际速度、实际质量、实际成本的形式主义，杜绝说空话、说大话、说假话的恶习。党的十三届四中全会以后，江泽民同志再三强调，形式主义、官僚主义是一大祸害，必须狠煞形式主义、官僚主义的歪风，时时处处坚持重实际、说实话、务实事、求实效，大力发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风。党的十六大以来，胡锦涛同志强调指出，我国改革和发展正处在一个关键时期。面对新形势新任务，进一步在全党大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风，十分重要和紧迫。

我们党九十多年的历程充分表明，求真务实是党的活力之所在，也是党和人民事业兴旺发达的关键之所在。什么时候求真务实坚持得好，党的组织和党员干部队伍就充满朝气和活力，党和人民的事业就能顺利发展；什么时候求真务实坚持得不好，党的组织和党员干部队伍就缺乏朝气和活力，党和人民的事业就受到挫折。因此，必须从党和国家事业发展的战略高度，充分认识弘扬求真务实精神的极端重要性。

(31) 大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之

风，对推进党和国家的各项工作，是一个十分重要而又具有基础性、根本性意义的问题。要抓好发展这个党执政兴国的第一要务，实现经济持续健康发展和社会全面进步，必须大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风；要坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系，切实把最广大人民的根本利益实现好、维护好、发展好，必须大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风；要全面推进党的建设新的伟大工程，加强党员干部队伍建设，提高党的执政能力，也必须大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。

在改革开放和现代化建设的实践中，广大党员干部在求真务实、真抓实干上做得是好的，但也存在一些亟待解决的突出问题，主要表现为不思进取、得过且过，作风飘浮、工作不实，好大喜功、急功近利，随心所欲、自搞一套，心态浮躁、追名逐利，弄虚作假、欺上瞒下，明哲保身、患得患失，贪图享受、奢侈浪费，以权谋私、与民争利，高高在上、脱离群众。这些问题都是同党的宗旨和性质格格不入的，都是同人民群众的利益格格不入的。

大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风，关键是要引导全党同志不断求我国社会主义初级阶段基本国情之真，务坚持长期艰苦奋斗之实；求社会主义建设规律和人类社会发展规律之真，务抓好发展这个

党执政兴国的第一要务之实；求人民群众的历史地位和作用之真，务发展最广大人民根本利益之实；求共产党执政规律之真，务全面加强和改进党的建设之实。要引导广大党员干部进一步增强党的宗旨意识，进一步增强国情意识，进一步把握经济社会发展规律，打牢求真务实的思想基础。求真务实，要紧紧围绕落实党和国家的各项工作来进行，最重要的是付诸实践、见诸行动，取得实效。要把工作的着力点真正放到研究解决改革发展稳定中的重大问题上，放到研究解决群众生产生活中的紧迫问题上，放到研究解决党的建设中的突出问题上，坚持以求真务实精神去抓落实，并在抓落实的实践中不断提高坚持求真务实的自觉性和坚定性。

(32) 弘扬求真务实精神，要树立正确的政绩观。秉持什么样的政绩观，是衡量领导干部能否正确对待群众、正确对待组织、正确对待自己的试金石，也是领导干部党性修养的重要体现。胡锦涛同志指出：“科学发展观引导着正确的政绩观的树立，正确的政绩观又保证着科学发展观的落实。”只有牢固树立科学发展理念，按照客观规律办事，才能真正确立符合科学发展观要求的政绩观。

改革开放以来，各级党组织和广大党员干部，认真贯彻落实党的路线方针政策，兢兢业业地工作，创

造了实实在在的政绩，受到广大人民群众的爱戴。但也有一些同志，对政绩问题缺乏正确的认识，工作的出发点不是更多地为群众办实事、谋实利，而往往是考虑个人的得失，热衷于上项目、铺摊子，搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”。事实证明，不树立正确政绩观，不仅科学发展无从谈起，而且还会劳民伤财、贻害子孙。胡锦涛同志强调，要树立正确的政绩观，坚持一切从实际出发，尊重客观规律，立足当前、着眼长远，积极进取、量力而行，不搞主观臆断、违背客观规律的“拍脑袋”决策，不追求脱离实际的盲目攀比，不提哗众取宠的空洞口号，不搞虚报浮夸和报喜不报忧，把全部精力用在推动经济社会又好又快发展上、用在保障和改善民生上、用在促进社会和谐稳定上，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

树立正确的政绩观，就要建立和完善科学的干部政绩考核体系和奖惩制度，形成有利于科学发展的用人导向和用人制度。要完善促进科学发展的考核评价机制，把贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性作为考察干部德的重要内容，把领导和推动科学发展能力作为考察干部才的重要标准，把科学发展的实际成效作为考察干部实绩的重要依据。考核政绩，既要看在经济建设成果，又要看社会进步；既要看在城市变化，又

要看农村发展；既要看到硬环境的加强，又要看到软环境的改善；既要看到当前的发展，又要看到发展的可持续性；既要看到经济增长的总量，又要看到人民群众得到的实惠；既要看到经济社会发展的成果，又要看到党的建设的成效。

### 三、坚定不移把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面

#### 1. 全面深化改革开放

(33) 改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。深入贯彻落实科学发展观，实现全面建成小康社会宏伟目标，最根本的是要靠改革、靠开放，通过全面深化改革开放，为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。

一九七八年召开的党的十一届三中全会，实现了新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放历史新时期。改革开放作为我们党领导的一场新的伟大革命，目的就是要解放和发展社会生产力，实现国家现代化，让中国人民富裕起来，振兴伟大的中华民族；就是要推动我国社会主

义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力，建设和发展中国特色社会主义；就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设，保持和发展党的先进性，确保党始终走在时代前列。

新时期最鲜明的特点是改革开放。从农村到城市、从经济领域到其他各个领域，全面改革的进程势不可当地展开了；从沿海到沿江沿边，从东部到中西部，对外开放的大门毅然决然地打开了。这场历史上从未有过的大改革大开放，极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。中国的发展，不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路，而且为世界经济发展和人类文明进步作出了重大贡献。

三十多年来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。十三亿中国人民大踏步赶上了时代潮流，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。三十多年的伟大历程和伟大成就雄辩地证明：只有社会主义才能救中国，只

有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义；改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。

(34) 我国过去三十多年的快速发展靠的是改革开放，我国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。经过改革开放以来的不懈努力，我们取得了举世瞩目的发展成就，为在新的历史起点上继续前进奠定了坚实基础、提供了有利条件。但是，在社会主义市场经济条件下发展中国特色社会主义毕竟是一个新课题，实践中新情况新问题层出不穷，我们不了解、不熟悉的东西还很多。特别是下一步改革要面对一些难啃的硬骨头，涉及一些深层次的矛盾和问题。妥善解决这些矛盾和问题，战胜各种困难和风险，加快推进社会主义现代化，必须坚定不移地沿着改革开放的伟大道路走下去。

胡锦涛同志指出，不进行改革开放这场新的伟大革命，我们就不可能取得今天这样的伟大成就。不继续进行这场新的伟大革命，我们就不可能为党和国家事业发展继续提供强大动力。要适应国内外形势新变化、顺应人民新期待，坚定不移地推进改革开放，坚持通过改革解决前进中的各种矛盾和问题，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他

各方面创新，不断完善适合我国国情的发展道路和发展模式。

(35) 要毫不动摇地坚持改革方向，推进各方面体制改革创新。一九九二年，邓小平同志在视察南方重要谈话中指出：“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。”胡锦涛同志强调，我们一定要坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策，坚持把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，更加自觉、更加坚定地推进改革开放，不断在制度建设和创新方面迈出新步伐，奋力把改革开放推向前进。必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

要适应全面建成小康社会的新要求，加快完善社会主义市场经济体制，完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，完善宏观调控体系，完善开放型经济体系，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。加快推进社会主义民主

政治制度化、规范化、程序化，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，实现国家各项工作法治化。加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，基本建立现代文化市场体系，健全国有文化资产管理体制，形成有利于创新创造的文化发展环境。加快形成科学有效的社会管理体制，完善社会保障体系，健全基层公共服务和社会管理网络，建立确保社会既充满活力又和谐有序的体制机制。加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

(36) 随着改革推进到新阶段，必须更加重视改革的顶层设计和总体规划，着力增强改革措施的协调性。要树立全局眼光和战略思维，坚持总揽全局、突出重点，先易后难、循序渐进，把改革的阶段性目标和总体目标有机统一起来，把需要和可能结合起来，既在重点领域和关键环节取得突破，又努力使经济、政治、文化、社会、生态等各方面改革有机衔接、协调推进。

要着力提高改革决策的科学性。深刻认识我国经济社会发展的特点和规律，把加快改革的紧迫感同坚持科学求实的精神很好地结合起来，充分考虑有利条件和可能出现的不利因素，既锲而不舍又积

极稳妥地把改革向前推进，使改革措施符合实际情况，反映客观规律。及时总结改革的实践经验，对的就坚持，不对的赶快改，不断研究新情况、解决新问题、探索新规律。对关系全局、涉及面广的重大改革，要充分论证，科学决策，先行试点，逐步推开，并注重把行之有效的改革举措规范化、制度化。

实现改革发展稳定的统一，是关系我国社会主义现代化建设全局的重要指导方针。发展是硬道理，稳定是硬任务；没有稳定，什么事情也办不成，已经取得的成果也会失去。胡锦涛同志强调：“这个道理，不仅全党同志要牢记在心，还要引导全体人民牢记在心。”要坚持改革是动力、发展是目的、稳定是前提，坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，使改革始终得到人民拥护和支持。

(37) 当今世界是开放的世界，中国的发展是开放的发展。以新世纪初加入世界贸易组织为标志，我国对外开放进入了历史新阶段。我们积极化挑战为机遇，在更大范围、更高水平上参与国际经济合作和竞争，大力发展开放型经济，推动中国和世界的关系发

生了举世瞩目的变化。十多年来的实践，丰富了我们在经济全球化条件下发展中国的认识，坚定了我们实施对外开放基本国策的信心。

随着经济全球化深入发展和我国社会主义市场经济体制不断完善，我国对外开放面临的内外条件正在发生深刻变化。要适应新形势新要求，实行更加积极主动的开放战略，加快转变对外经济发展方式，推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变，进一步完善全方位对外开放格局，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系，更好地以开放促发展、促改革、促创新。把“引进来”和“走出去”紧密结合起来，认真学习借鉴人类社会创造的一切文明成果，形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势，推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展。胡锦涛同志指出，独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的根本立足点。他强调，“越是对外开放，越是国际竞争激烈，越是要坚持独立自主、自力更生，越是要把推进事业发展的基点放在依靠自己的力量上”。要切实维护国家经济安全，完善法律法规，构建有效的体制机制，提高抵御国际经济风险能力。

## 2. 加快转变经济发展方式

(38) 推动经济持续健康发展，必须坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线。这是关系我国发展全局的战略抉择，是赢得未来竞争主动权的必然要求。

改革开放以来，我国经济以世界上少有的速度持续快速发展起来，但随着经济发展和对外开放水平不断提高，原有经济发展方式的弊端日益显现。特别是二〇〇八年由美国次贷危机引发的波及全球的国际金融危机，使我国转变经济发展方式问题更加凸显出来。胡锦涛同志指出：“国际金融危机对我国经济的冲击，表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对经济发展方式的冲击。综合国际国内经济形势看，转变经济发展方式已刻不容缓。”如果不能加快经济发展方式转变，我国今后发展代价就会越来越大、空间就会越来越小、道路就会越走越艰难。因此，要适应国内外经济形势新变化，着力激发各类市场主体发展新活力，着力增强创新驱动发展新动力，着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。要使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更

多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动，更多依靠城乡区域发展协调互动，加快形成新的经济发展方式。

(39) 全面深化经济体制改革是加快转变经济发展方式的关键。我们党提出把社会主义市场经济体制确立为我国经济体制改革的目标模式，正确解决了关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题。经过长期努力，我国社会主义市场经济体制已初步建立。但这一体制还不完善，影响发展的体制机制障碍依然存在，这是经济发展方式转变滞后的最大症结。如果没有体制上的重大突破，就难以实现经济发展方式的根本性转变。

经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。市场是配置资源的有效形式，有利于发挥微观主体的内在动力和活力。但市场从来都不是万能的，特别是在经济发展面临重大挑战的情况下，必须发挥政府应有的宏观调控作用，克服市场缺陷。一方面，要更加尊重市场规律，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，深化财税、金融、投资、价格等体制改革，健全现代市场体系，减少行政性资源配置。另一方面，要更好发挥政府作用，履行好经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能，提高宏观调控的

科学性、预见性、有效性，形成有利于科学发展的宏观调控体系。

基本经济制度是社会主义市场经济的根基。要坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，推行公有制多种实现形式，深化国有企业改革，完善各类国有资产管理体制，推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。深化垄断行业改革，进一步放宽市场准入。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，充分发挥非公有制经济在发展经济、增加就业和活跃市场等方面的重要作用。

(40) 实施创新驱动发展战略，是我们党放眼世界、立足全局、面向未来作出的重大战略决策。自主创新是一个民族发展的不竭动力，是支撑国家崛起的筋骨。从世界范围看，创新正成为经济社会发展的主要驱动力，经济发展方式从资源依赖型、投资驱动型向创新驱动型为主转变。必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，紧紧抓住新一轮科技革命带来的战略机遇，大力实施创新驱动发展战略，激发全社会创造活力，推动科技实力、经济实力、综合国力实现

新的重大跨越。

要坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，更加注重协同创新。深化科技体制改革，推动科技和经济紧密结合，加快建设国家创新体系，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善知识创新体系，强化基础研究、前沿技术研究、社会公益技术研究，提高科学研究水平和成果转化能力，抢占科技发展战略制高点。完善科技创新评价标准、激励机制、转化机制，把全社会智慧和力量凝聚到创新发展上来。

(41) 推动经济结构战略性调整，是提升国民经济整体素质、赢得国际经济竞争主动权的根本途径，是加快转变经济发展方式的主攻方向。改革开放以来，我们始终把经济结构作为关系经济发展全局的重大问题，根据经济形势发展不断加以调整完善，为实现经济持续较快发展创造了良好条件。但经济结构不合理仍然是制约我国经济发展质量和效益提高的主要因素。胡锦涛同志指出：“加快经济结构调整步伐、推动结构优化升级，是我们面临的紧迫任务。”

扩大内需是我国经济社会发展的基本立足点和长期战略方针，也是调整经济结构的首要任务。我国有十三亿人口，正处于工业化、城镇化加快发展和消费

结构不断升级的重要时期，具有市场潜力巨大的独特优势，可以为经济发展提供持久动力。要把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，加快建立扩大消费需求长效机制。完善收入分配制度，着力提高城乡中低收入居民收入，增强居民消费能力。积极稳妥推进城镇化，扩大社会保障覆盖面，逐步完善基本公共服务体系，积极促进消费结构升级，合理引导消费行为。加大开拓国内市场力度，进一步释放城乡居民消费潜力，逐步使我国国内市场总体规模位居世界前列。

推进产业结构调整是经济结构调整的主要内容。目前，我国产业结构仍以传统产业为主，制造业增加值率、服务业比重还比较低，产业总体水平不高。必须推进产业结构调整，坚持走中国特色新型工业化道路，发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，推动战略性新兴产业、先进制造业健康发展，加快传统产业转型升级，推动服务业特别是现代服务业发展壮大，合理布局建设基础设施和基础产业。全面提高信息化水平，发展现代信息技术产业体系。提高大中型企业核心竞争力，支持小微企业特别是科技型小微企业发展。

(42) 促进区域协调发展，是我国现代化建设中的一个重大战略问题。邓小平同志在二十世纪八十年

代提出了“两个大局”的思想，在世纪之交江泽民同志总揽中华民族发展的全局，着眼于实现第三步战略目标，提出实施西部大开发战略。新世纪以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央又提出要振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起，并强调鼓励东部地区率先发展，从而推动形成了区域发展总体战略。这是从全局和战略高度确立的统筹区域发展和现代化建设的总体布局。要继续实施这一总体战略，充分发挥各地区比较优势，通过健全市场机制、合作机制、互助机制、扶持机制，逐步缩小区域发展差距。采取对口支援等多种形式，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度。

(43) 城镇化水平是一个国家工业化、现代化的重要标志。改革开放以来，我国城镇化稳步发展，二〇一一年城镇化率超过百分之五十，实现了社会结构的历史性变化，但总的来看，我国实际城镇化水平质量不高，仍有巨大的发展潜力。积极稳妥推进城镇化，对于优化城乡经济结构、促进国民经济良性循环和社会协调发展具有重大意义。要坚持走中国特色城镇化道路，按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，遵循城市发展客观规律，促进大中小城市和小城镇协调发展。科学规划城市群规模和布局，增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸

纳就业、人口集聚功能。加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

(44) 农业农村农民问题是必须紧紧抓住的全局性和根本性问题。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。党的十六大以来，胡锦涛同志作出了“我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段”的重大判断，领导实施了一系列重大部署。二〇〇四年到二〇一二年，中央连续下发九个以“三农”为主题的一号文件，出台彻底取消农业税、实行对种粮农民直接补贴等一系列加强“三农”工作的重大举措，我国粮食生产实现“九连增”、农民增收实现“九连快”。这个时期，成为我国农业发展最快、农村面貌变化最大、农民得实惠最多的时期之一。但总体上看，目前我国农业基础仍然薄弱，农村发展仍然滞后，农民增收仍然困难。实现全面建设小康社会的目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。必须坚持把解决好农业农村农民问题作为全党工作的重中之重，扎扎实实做好推进农村改革发展各项工作，促进农业增产、农民增收、农村繁荣。

推动城乡发展一体化，是解决“三农”问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度，增强农村发展

活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农富农政策力度，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。坚持走中国特色农业现代化道路，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，完善现代农业产业体系，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。深入推进社会主义新农村建设，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的总要求，坚持把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村，保持农民收入持续较快增长，坚持和完善农村基本经营制度，全面改善农村生产生活条件，建设农民幸福生活的美好家园。加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

(45) 工业化、信息化、城镇化、农业现代化，是我国社会主义现代化建设的战略任务，也是加快形成新的经济发展方式、促进经济持续健康发展的重要动力。“四化”不是孤立的，而是在相互关联中发展的，“四化”的作用是在融合、互动、协调中实现的。现阶段，我国工业化、信息化、城镇化、农业现

代化仍处于深入发展中，“四化”之间融合不够、互动不足、协调不力。要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

### 3. 不断发展社会主义民主政治

(46) 人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高扬的光辉旗帜。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。社会主义愈发展，民主也愈发展。胡锦涛同志指出：“我们要始终牢记，发展社会主义民主政治是党始终不渝的奋斗目标，必须更高地举起人民民主的旗帜。”

社会主义民主政治的本质和核心是人民当家作主。我们党从诞生那一天起就以实现和发展人民民主为己任，并为之进行了长期奋斗。新中国成立后，我们党领导人民建立了人民当家作主的国家政权，进行了广泛的民主实践，实现了几千年来中国政治由封建专制向人民民主的伟大跨越。改革开放以来，我们总结发展社会主义民主正反两方面经验，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛

的人民民主确立了正确方向。党的十六大以来，我们党积极稳妥推进政治体制改革，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面，社会主义民主政治焕发出强大生命力。

（47）发展社会主义民主政治，必须坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。世界上没有完全相同的政治模式，根本没有也不可能有一种放之四海而皆准的政治发展道路。一个国家实行什么样的政治制度，走什么样的政治发展道路，必须与这个国家的国情和性质相适应。胡锦涛同志指出，政治发展道路是否正确，对一个国家的盛衰兴亡具有决定性意义。由于政治发展道路选择错误而导致人亡政息的例子，古今中外比比皆是。对于我们这样一个有着十三亿人口、五十六个民族的发展中大国来说，始终坚持正确的政治发展道路，更是一个关系全局的重大问题。中国特色社会主义政治发展道路，深深植根于中华民族几千年来赖以生存和发展的广阔沃土，是党带领人民通过长期实践找到的正确道路。它既有科学的指导思想，又有严谨的制度安排，既有明确的价值取向，又有有效的实现形式和可靠的推动力量，有利于发挥社会主义制度的特点和优势，发展人民民主，促进经济社会发展，维护国家统一、民族团结、人民安康、社

会和谐。

坚持中国特色社会主义政治发展道路，最根本的是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一。这是我们推进政治文明建设必须遵循的基本方针，也是我国社会主义政治文明区别于资本主义政治文明的本质特征。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，改进和完善党的领导方式和执政方式，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。切实保证国家一切权力属于人民，以民主的制度、民主的形式、民主的手段支持和保证人民当家作主。坚持依法治国和依法行政，大力加强社会主义法制建设，使党和国家的各项工作、社会生活的方方面面都走上制度化、法律化的轨道。

(48) 发展社会主义民主政治，最重要的就是要坚持好、发展好适合我国国情的社会主义政治制度。我们党领导人民在长期革命、建设、改革实践中，经过反复探索、不断总结，逐步建立起一套适合中国国情的社会主义政治制度，形成了人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等

基本政治制度。胡锦涛同志反复强调，这些制度，集中体现了我国社会主义民主政治的特点和优势，必须始终不渝地坚持、发展和完善。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是全国各族人民当家作主的根本途径和最高实现形式，是中国社会主义民主政治最鲜明的特点。人民代表大会制度的先进性和生命力，在于它深深植根于人民群众之中。要坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权，加强立法工作组织协调，加强对“一府两院”的监督。健全国家权力机关组织制度，完善代表联系群众制度，增强依法履职能力。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合我国国情、具有鲜明中国特色的社会主义新型政党制度。要认真贯彻中国共产党同各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，促进思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。人民政协是实现中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组织形式。要围绕团结和民主两大主题，加强人民政协制度建设，推进政治协商、民主监督、参政议

政制度化规范化程序化。

民族区域自治制度是我们党解决民族问题的一个重大创造。在国家统一领导下实行民族区域自治，体现了国家尊重和保障少数民族自主管理本民族内部事务的权利，体现了民族平等、民族团结、各民族共同繁荣发展的原则，体现了民族因素与区域因素、政治因素与经济因素、历史因素与现实因素的统一。实践证明，这一制度符合我国国情和各族人民的根本利益，具有强大生命力。要全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，深入开展民族团结进步教育，加快民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

完善基层群众自治制度，发展基层民主，是社会主义民主政治建设的基础。在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中，实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，是人民依法直接行使民主权利的重要方式，是人民当家作主最有效、最广泛的途径。要健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，拓宽范围和途径，丰

富内容和形式，保障人民享有更多更切实的民主权利。

(49) 社会主义协商民主是中国共产党和中国人民在社会主义民主形式方面的伟大创造，是对马克思主义民主理论的丰富和发展，充分体现了社会主义民主的真实性、广泛性、包容性。胡锦涛同志指出：“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。”坚持通过充分协商形成共识、凝聚力量，对发展中国特色社会主义民主政治、充分调动各方面建设社会主义的积极性和主动性，具有十分重要的意义。要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，广泛团结各党派团体、各族各界人士参与国事，更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策之中，增强民主协商实效性。深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。积极开展基层民主协商。

(50) 坚定不移地推进依法治国基本方略，是国家长治久安的重要保障。依法治国从制度上、法律上保证人民当家作主，保证党的执政地位。依法治国，前提是有法可依，基础是提高全社会的法律意识和法制观念，关键是依法执政、依法行政、依法办事、公正司法。二〇一〇年底，一个以宪法为统帅，以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干，由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成，国家和社会生活的各个方面实现了有法可依。要进一步完善中国特色社会主义法律体系，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究。进一步深化司法体制改革，坚持和完善中国特色社会主义司法制度，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，全党同志、全体国家机关工作人员和全国各族人民都要认真学习宪法、遵守宪法、维护宪法，保证宪法在全社会的贯彻实施。依法治国首先要依宪治国，依法执政首先要依宪执政。胡锦涛同志指出：“党领导人民制定宪法和法律，党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私

枉法。”

社会主义法治理念是我们党执政治国理念的有机组成部分。依法治国是社会主义法治的核心内容，执法为民是社会主义法治的本质要求，公平正义是社会主义法治的价值取向，服务大局是社会主义法治的重要使命，党的领导是社会主义法治的根本保证。要深入开展法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强全社会学法尊法守法用法意识，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，让社会主义法治理念深入人心。

(51) 政治体制改革是社会主义政治制度自我完善和发展，是我国全面改革的重要组成部分。改革开放以来，适应我国经济基础发生的深刻变化和人民民主意识的不断增强，我们党始终把政治体制改革摆在改革发展全局的重要位置，坚定不移加以推进，不断完善党和国家领导制度、人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层民主制度、行政管理体制、司法制度、决策机制、权力制约监督制度，取得了重大进展，为经济社会发展提供了有力政治保障。同时，同我国经济社会发展的新形势相比，同保障人民民主权利、维护社会公平正义的新要求相比，我国政治体制还有一些不适应的地方，还有一些需要完善和发展的环节，必

须继续积极稳妥地推进政治体制改革。

推进政治体制改革，必须坚持正确政治方向。胡锦涛同志指出：“牢牢把握这一点极为重要。如果这一点把握不好、把握不牢，走偏了方向，不仅政治文明建设很难搞好，而且会给党和人民的事业带来损害，影响社会政治稳定，影响党和国家的长治久安。”要充分发挥我国社会主义政治制度优越性，积极借鉴人类政治文明有益成果，绝不照搬西方政治制度模式，不搞多党轮流执政，不搞“三权鼎立”和两院制。以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，加快建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。更加注重改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家；更加注重健全民主制度、丰富民主形式，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督；更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，维护国家法制统一、尊严、权威，保证人民依法享有广泛权利和自由。

行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求。要按照建立中国特色社会主义行政体制目标，深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。健全制约和监督体系，是权力正确

运行的重要前提。要坚持用制度管权管事管人，确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。健全决策机制和程序，推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

(52) 统一战线是凝聚各方面力量，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。我国统一战线已经发展成为包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的联盟。要高举爱国主义、社会主义旗帜，巩固统一战线的思想政治基础，正确处理一致性和多样性的关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。坚持充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导的方针，鼓励和引导新的社会阶层人士为中国特色社会主义事业作出更大贡献。落实党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。

#### 4. 扎实推进社会主义文化强国建设

(53) 文化是民族的血脉，是人民的精神家园。当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑，丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。胡锦涛同志指出：“国家富强、民族振兴、人民生活幸福安康，需要强大的经济力量，也需要强大的文化力量。”物质贫乏不是社会主义，精神空虚也不是社会主义。没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。

建设社会主义文化强国，是我们党把握时代和形势发展变化，积极回应各族人民精神文化需求作出的重大战略决策。胡锦涛同志强调：“中华民族伟大复兴必然伴随着中华文化繁荣兴盛。”要树立高度的文化自觉和文化自信，兴起社会主义文化建设新高潮，提高国家文化软实力，加快建设与我国深厚文化底蕴和丰富文化资源相匹配、与中国特色社会主义事业总体布局相适应、与建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标相承接的社会主义文化强国。

我们党历来高度重视运用文化引领前进方向、凝聚奋斗力量，团结带领全国各族人民不断以思想文化

新觉醒、理论创造新成果、文化建设新成就推动党和人民事业向前发展。改革开放特别是党的十六大以来，我们党坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国相结合，促进文化事业和文化产业同发展，推动文化建设不断取得新成就，走出了中国特色社会主义文化发展道路。中国特色社会主义文化发展道路，揭示了我国文化发展规律，是发展社会主义先进文化、实现中华文化繁荣兴盛的唯一正确道路。要坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持百花齐放、百家争鸣的方针，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则，推动社会主义精神文明和物质文明全面发展，建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。

（54）社会主义核心价值体系是兴国之魂，决定着中国特色社会主义发展方向。胡锦涛同志指出：“社会主义核心价值体系是根源于民族优秀文化和社会主义先进文化并吸收人类文明成果发展起来的，是我国社会主义文化的引领和主导。”马克思主义指导思想，中国特色社会主义共同理想，以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，社会主义荣辱观，构成社会主义核心价值体系的基本内容。它鲜明地回答了在新的历史条件下，我们党用什

么样的精神旗帜团结带领全体人民开拓前进、中华民族以什么样的精神风貌屹立于世界民族之林的重大问题。要把社会主义核心价值体系融入国民教育、精神文明建设和党的建设全过程，贯穿改革开放和社会主义现代化建设各领域，体现到精神文化产品创作生产传播各方面，在全党全社会形成统一指导思想、共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范。

要坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，推进马克思主义中国化时代化大众化。广泛开展理想信念教育，把广大人民团结凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。大力弘扬民族精神和时代精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，深化群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务，推动学雷锋活动、学习宣传道德模范常态化，全面提高公民道德素质。加强和改进思想政治工作，注重人文关怀和心理疏导，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。

(55) 新闻舆论处在意识形态领域的前沿，对社

会精神生活和人们思想意识有着重大影响。胡锦涛同志指出：“舆论引导正确，利党利国利民；舆论引导错误，误党误国误民。”要牢牢把握正确导向，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，充分发挥新闻媒体宣传党的主张、弘扬社会正气、通达社情民意、引导社会热点、疏导公众情绪、搞好舆论监督的重要作用。坚持把体现党的主张和反映人民心声统一起来，把坚持正确导向和通达社情民意统一起来，善于把握新闻传播规律，深入研究新形势下各种受众群体的心理特点和接受习惯，提高舆论引导的及时性、权威性和公信力、影响力。面向基层、服务群众、深入实际，多报道人民群众的工作生活，多反映人民群众的利益要求，多宣传人民群众中涌现的先进典型。适应人民群众的信息需求，按照更加透明、更加开放的要求，健全突发事件新闻报道机制，加强舆情分析研判，积极主动引导社会热点。从社会舆论多层次的实际出发，研究媒体分众化、对象化的新趋势，努力构建定位明确、特色鲜明、功能互补、覆盖广泛的舆论引导格局。加大舆论监督力度，提高舆论监督水平。新闻媒体和新闻工作者要秉持社会责任和职业道德，真实准确传播新闻信息，自觉抵制错误观点，坚决杜绝虚假新闻。

(56) 文艺是民族精神的火炬，是提高人民精神

境界、培育人民高尚灵魂的重要力量。胡锦涛同志指出：“进步文艺，刻写着一个民族的希望，昭示着一个国家的未来，深深影响着一个民族的精神和一个时代的风尚。”只有与时代同步伐，踏准时代前进的鼓点，回应时代风云的激荡，领会时代精神的本质，文艺才能具有蓬勃的生命力，才能产生巨大的感召力。一切进步的文艺创作都源于人民、为了人民、属于人民。只有把人民放在心中最高位置，永远同人民在一起，坚持以人民为中心的创作导向，艺术之树才能常青。要贯彻党的文艺方针政策，始终坚持社会主义先进文化前进方向，加强对文化产品创作生产的引导，弘扬真善美，贬斥假恶丑，着力反映国家发展、社会进步、人民创造，奏响时代主旋律。继承和发扬中华文化优良传统，吸收借鉴世界文化有益成果，鼓励文艺原创，激发创作活力，提倡体裁、题材、形式、手段充分发展，推动观念、内容、风格、流派积极创新，推出更多具有中国特色、中国风格、中国气派的精品力作。广大文艺工作者要始终坚持德艺双馨，把实现个人艺术追求和促进社会进步有机结合起来，弘扬职业精神，恪守职业道德，认真对待和积极追求作品社会效果，把更好更多的精神食粮奉献给人民。

(57) 文化引领时代风气之先，是最需要创新的领域。文化体制改革是文化繁荣发展的内在要求，是

激发文化活力和创造力的必由之路。胡锦涛同志强调：“只有深化文化体制改革，创新文化内容和形式，才能不断解放和发展文化生产力，不断为推动社会主义文化大发展大繁荣提供强大动力。”

深化文化体制改革，是党中央作出的关系我国经济社会发展全局的重大决策。党的十六大鲜明提出要根据社会主义精神文明建设的特点和规律，适应社会主义市场经济发展的要求，推进文化体制改革，并作出了深化文化体制改革的重大部署，在新的历史起点上拉开了文化体制改革的序幕。党的十六大以来，文化体制改革由开展试点、探索经验，到扩大试点、逐步推开，再到加快推进、全面展开，改革大力度推进、全方位展开、纵深化拓展，取得了重大成就。同时还要看到，文化领域不少方面受传统体制影响还很深，加快文化发展还面临诸多制约因素。破解影响和制约文化发展的难题，根本出路在于进一步深化文化体制改革。

要围绕加快构建有利于文化繁荣发展的体制机制，进一步深化文化领域改革开放。深化公益性文化单位改革，加快推进国有经营性文化单位改革，积极培育合格市场主体。促进文化产品和要素在全国范围内合理流动，构建统一开放竞争有序的现代文化市场体系。深化文化行政管理体制改革，加快政府职能转

变，推动政企分开、政事分开，理顺政府和文化企事业单位关系。加强文化法制建设，完善政策保障机制。开展多渠道多形式多层次对外文化交流，推动中华文化走向世界。

(58) 最大限度地满足人民日益增长的精神文化需求，是社会主义文化建设的根本任务。从总体上看，人民群众的精神文化需求，一部分是体现文化权益的基本文化需求，一部分是多样化、多层次、多方面的文化需求。必须科学界定这两种文化需求，全面把握政府和市场在文化建设中的职责和功能，一手抓公益性文化事业，一手抓经营性文化产业，做到两手抓、两加强。

发展公益性文化事业是社会主义制度下保障人民基本文化权益的基本途径。要坚持政府主导，按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求，建立健全覆盖全社会的公共文化服务体系，让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。增加农村文化服务总量，加大对农村和欠发达地区文化建设的帮扶力度，努力实现基本公共文化服务均等化。弘扬中华优秀传统文化，建设中华民族共有精神家园。繁荣发展哲学社会科学，使之更好发挥认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能。普及科学知识，广泛开展全民健身运动。

发展文化产业是社会主义市场经济条件下满足人民多样化精神文化需求的重要途径。要推进文化产业结构调整，优化文化产业布局，构建现代文化产业体系，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平，形成公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。促进文化和科技融合，发展新型文化业态，开拓国际文化市场，打造有自主知识产权、有市场影响的文化品牌，增强文化产业整体实力和竞争力，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。

在社会主义市场经济条件下，文化产品既具有教育人民、引导社会的意识形态属性，又具有商品、产业、经济属性；既具有社会效益，又能产生经济效益。胡锦涛同志强调：“无论发展公益性文化事业还是发展文化产业，都要坚持社会主义先进文化前进方向，正确处理社会效益和经济效益的关系，始终把社会效益放在首位。”

(59) 互联网日益成为人们精神生活新空间、信息传播新渠道、文化创作新平台，对人们的生产、工作和生活方式影响越来越大。胡锦涛同志指出：“可以说，人们对互联网的认识已知远不如未知，其技术发展和社会影响还将发生深刻变化。”他强调，必须充分认识以互联网为代表的新兴媒体的社会影响力，高度重视互联网的建设、运用、管理。要按照积极利

用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，加强和改进网络文化建设和管理，加强网上舆论引导，唱响网上思想文化主旋律。发展网络新技术新业态，占领网络信息传播制高点。推动文明办网、文明上网，加强网络法制建设，规范网上信息传播秩序，培育文明理性的网络环境，切实维护公共利益和国家信息安全。

## 5. 积极构建社会主义和谐社会

(60) 党的十六大以来，我们党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发，提出构建社会主义和谐社会的重大战略任务。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。胡锦涛同志明确指出：“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。”这个重大判断，深刻总结了国内外社会主义建设的历史经验，深化了对社会主义本质的认识。

实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想。中国人早就提出了“和为贵”的思想，追求天人和諧、人际和谐、身心和谐，向往“人人相亲，人人平等，天下为公”的理想社会。马克思主义经典作家对未来理想社会进行了科学描述，认为未来理想社会既是社会生产力高度发达和人的精

神生活高度发展的社会，也是人与人和谐相处、人与自然和谐共生的社会。在革命、建设、改革的长期实践中，我们党不断探索和发展了具有中国特色的社会主义社会建设理论。

二〇〇二年十一月，党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的目标时，明确提出了实现社会更加和谐的要求。党的十六大以来，我们党对社会和谐的认识不断深化。二〇〇四年九月，党的十六届四中全会进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务，把提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的重要内容。二〇〇五年二月，胡锦涛同志提出了构建社会主义和谐社会的总目标。同年十月，党的十六届五中全会把构建社会主义和谐社会确定为贯彻落实科学发展观必须抓好的一项重大任务，并提出了工作要求和政策措施。二〇〇六年十月，党的十六届六中全会专题研究和谐社会建设，提出了到二〇二〇年构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署。

我们要构建的社会主义和谐社会，既不同于我国历史上一些思想家所憧憬的“大同世界”，也不同于空想社会主义者所描绘的“乌托邦”，而是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。它是经济建设、政治建

设、文化建设、社会建设、生态文明建设协调发展的社会，是人与人、人与社会、人与自然整体和谐的社会。

(61) 民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处，是构建社会主义和谐社会的总要求。民主法治，就是社会主义民主得到充分发扬，依法治国基本方略得到切实落实，各方面积极因素得到广泛调动；公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护和实现；诚信友爱，就是全社会互帮互助、诚实守信，全体人民平等友爱、融洽相处；充满活力，就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定；安定有序，就是社会组织机制健全，社会管理完善，社会秩序良好，人民群众安居乐业，社会保持安定团结；人与自然和谐相处，就是生产发展，生活富裕，生态良好。这几个方面是相互联系、相互作用的，需要全面把握和体现。

目前，我国社会总体上是和谐的，但也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题。要始终保持清醒头脑，居安思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加

积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。立足当前、着眼长远，量力而行、尽力而为，有重点分步骤地持续推进，切实把构建社会主义和谐社会作为贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建成小康社会的重大现实课题抓紧抓好。

在构建社会主义和谐社会的实际工作中，我们既要从“大社会”着眼，把和谐社会建设落实到包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等在内的党和国家全部工作之中；又要从“小社会”着手，以解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设协调发展。

(62) 社会主义和谐社会并不是没有矛盾的社会。在我国，现实生活中大量发生的是人民内部矛盾。正确处理人民内部矛盾，是关系改革发展稳定的全局性课题，是促进社会和谐的基础性工作。要深刻认识和准确把握新形势下人民内部矛盾的特点和规律，坚持科学民主决策，发挥党和政府主导的维护群众权益机制的作用，建立健全正确处理人民内部矛盾

的工作机制，深入开展矛盾纠纷排查化解工作，注重从源头上减少人民内部矛盾的发生。加强思想政治工作，加强基层基础工作，教育引导群众以理性合法的形式表达利益诉求、解决利益矛盾，依法及时合理处理群众反映的问题。

公平正义是中国特色社会主义的内在要求，也是社会和谐的基本条件。要把提高效率同促进社会公平结合起来，既高度重视通过提高效率来增强社会活力、促进经济发展，又高度重视在经济发展的基础上通过实现社会公平来促进社会和谐。加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。

(63) 保障和改善民生，提高人民物质文化生活水平，是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的，是我们一切工作的根本出发点和落脚点。胡锦涛同志强调，民生连着民心，民心凝聚民力，做好保障和改善民生工作，是坚持以人为本、实现发展成果由人民共享的必然要求，事关群众福祉和社会和谐稳定。加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居

上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。

教育是民族振兴、社会进步的基石，是国家和民族发展最根本的事业。强国必先强教。要坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，把立德树人作为教育的根本任务，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人，努力办好人民满意的教育。全面实施素质教育，深化教育领域综合改革，着力提高教育质量，办好学前教育，均衡发展九年义务教育，基本普及高中阶段教育，加快发展现代职业教育，推动高等教育内涵式发展，积极发展继续教育，完善终身教育体系。合理配置教育资源，大力促进教育公平。

就业是民生之本，是人民群众改善生活的基本前提和基本途径。要把促进就业作为保障和改善民生的头等大事，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，千方百计扩大就业。贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，引导劳动者转变就业观念，鼓励多渠道多形式就业，加强职业技能培训，促进创业带动就业，做好以高校毕业生为重点的青年就业工作和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作。健全人力资源市场，完善就业服务体系，健全劳动标准体系和劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。我

们不仅要通过发展经济，把社会财富“蛋糕”做大，也要通过合理的收入分配制度把“蛋糕”分好，让全体人民都能够共享改革发展成果。要深化收入分配制度改革，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平。完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制，加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。规范收入分配秩序，保护合法收入，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。

社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度，是社会和谐稳定的安全网。要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。改革和完善企业和机关事业单位社会保险制度，整合城乡居民基本养老保险和基本医疗保险制度，扩大社会保障基金筹资渠道，完善社会救助体系，建立更加便民快捷的社会保障服务体系。加强保障性住房建设和管理，满足困难家庭基本需求。大力发展老龄服务事业和产业，健全残疾人社会保障和服务体系。

医药卫生事业关系亿万人民健康，关系千家万户幸福。要坚持为人民健康服务的方向，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重，按照保基本、强基层、建机制要求，重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，完善国民健康政策，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。健全全民医保体系，巩固基本药物制度，健全农村三级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系，深化公立医院改革，提高医疗卫生队伍服务能力，改革和完善食品药品安全监管体制机制。坚持计划生育的基本国策，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展。

(64) 加强和创新社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求。在我们这样一个有十三亿人口、经济社会快速发展的国家，社会管理任务更为艰巨繁重。胡锦涛同志强调，要适应社会主义市场经济发展和社会结构深刻变化的新情况，深入研究社会管理规律，更新社会管理观念，推进社会建设和管理的改革创新。

要以解决影响社会和谐稳定的突出问题为突破口，加强社会管理法律、体制机制、能力、人才队伍和信息化建设，提高社会管理科学化水平，确保社会既充满活力又和谐稳定。把加强政府管理和推动社会

自治结合起来，既强化政府对社会管理的责任，发挥政府在社会管理中的主导作用，又要改变政府大包大揽的做法，加强社会的自治能力。改进政府提供公共服务方式，加强基层社会管理和服务体系建设，增强城乡社区服务功能，完善和创新流动人口和特殊人群管理服务。强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责，引导社会组织健康有序发展，充分发挥群众参与社会管理的基础作用。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大安全事故。加强和改进党对政法工作的领导，加强政法队伍建设，切实肩负起中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的职责使命。深化平安建设，保障人民生命财产安全。高度警惕和坚决防范敌对势力的分裂、渗透、颠覆活动，确保国家安全。

(65) 完善的体制机制和制度体系，是促进社会和谐的重要保证。我们既要立足当前、着力解决影响社会和谐的突出矛盾和问题，又要着眼长远、在制度建设和创新上多下功夫。要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系，加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制，加快形成源头治理、动态管理、应急

处置相结合的社会管理机制。

## 6. 大力推进生态文明建设

(66) 建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。胡锦涛同志指出：“自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存和发展的基本条件。保护自然就是保护人类，建设自然就是造福人类。”我们党提出建设生态文明的重大战略部署，并把它纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，这是对自然规律及人与自然关系再认识的重要成果，是破解我国经济社会发展面临的资源环境瓶颈制约的必然选择，是深入贯彻落实科学发展观、实现可持续发展的内在要求。

我国人口众多、资源短缺、环境容量有限、生态脆弱，加之改革开放以来发展速度快，发达国家几百年发展进程中逐步显露的资源环境问题，在我国被压缩到几十年集中显现。目前，我国石油等重要资源的对外依存度快速上升，耕地逼近十八亿亩红线，三分之二的城市缺水，重点流域水环境恶化的趋势尚未得到根本改变，部分城市灰霾天气增多，环境群体性事件频发，水土流失、沙化、草原退化情况严重。温室气体排放总量大、增速快，日益成为国际社会关注的

焦点。如果这种状况不改变，能源资源将难以为继，生态环境将不堪重负。那样，我们不仅无法向人民交代，也无法向历史、向子孙后代交代。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

(67) 建设生态文明，实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。从当前和今后我国的发展趋势看，加强能源资源节约和生态环境保护，是建设生态文明必须着力抓好的战略任务。胡锦涛同志强调：“我们一定要把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭，下最大决心、用最大气力把这项战略任务切实抓好、抓出成效来。”要坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

(68) 国土是生态文明建设的空间载体，必须珍惜每一寸国土。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，合理开发利用国土资源，优化国土空间开发格局，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚持维护国家海洋权益，建设海洋强国。

自然资源只有节约才能持久利用。我国资源禀赋先天不足，石油、天然气、煤炭、铁矿石、淡水等战略性资源的人均拥有量远低于世界平均水平，而当前又处于工业化、城镇化和农业现代化加快发展的阶段，能源资源消耗的强度较高，特别是高投入、高消耗、高污染、低产出的粗放型增长方式更加剧了能源资源供求紧张状况。胡锦涛同志指出，“必须以对国家 and 人民高度负责、对子孙后代高度负责的精神，把节约能源资源工作放在更加突出的战略位置”。要节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革

命，控制能源消费总量，加强节能降耗，确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理，严守耕地保护红线，加强矿产资源勘查、保护、合理开发。发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

(69) 良好生态环境是人和社 会持续发展的根本基础。目前，我国生态总体恶化的趋势尚未根本扭转，严重影响经济社会发展，危害人民群众的身体健康，损害我国产品在国际上的声誉。胡锦涛同志指出：“如果不能有效保护生态环境，不仅无法实现经济社会可持续发展，人民群众也无法喝上干净的水，呼吸上清洁的空气，吃上放心的食物，由此必然引发严重的社会问题。”

要加大自然生态系统和环境保护力度，实施重大生态修复工程，加快水利建设，加强防灾减灾体系建设。加大环境污染治理力度，坚持预防为主、综合治理，着力解决损害群众健康的突出环境问题，重点是要抓好水污染防治，保障城乡饮用水源安全；加快城市大气污染治理，提高城市空气质量；加快土壤污染治理，保障食品安全。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，同国际社会一道积极应对全球气候变化。

(70) 要加快建立生态文明制度，推动形成人与

自然和谐发展现代化建设新格局。生态文明建设是涉及生产方式和生活方式根本性变革的战略任务，实现这样的根本性变革，必须依靠制度。要健全国土空间开发、资源节约、生态环境保护的体制机制，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立国土空间开发保护制度，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革，建立健全资源有偿使用制度、排污权取得和交易制度以及生态补偿制度，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。

生态文明建设需要动员全社会力量，人人参与、全民行动。要加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气，努力走向社会主义生态文明新时代。

## 7. 推动国防和军队建设科学发展

(71) 新世纪新阶段，我国面临的生存安全问题和  
发展安全问题、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，国家安全问题的综合性复杂性多变性增强。胡锦涛同志着眼国家安全和发展战略全局，科学筹划

指导国防和军队建设以及军事斗争准备，提出了一系列新思想新观点新论断，科学回答了在世界大发展大变革大调整、我国全面建设小康社会的历史条件下，推进国防和军队建设科学发展、全面履行军队历史使命的重大课题，形成了胡锦涛国防和军队建设思想，开辟了党的军事指导理论创新发展新境界。这一重要思想，是科学发展观的重要组成部分，是科学发展观在军事领域的运用和展开，是对毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想的继承和发展，是新形势下推进国防和军队建设的科学指南。

人民军队的历史使命，历来同党的历史任务紧密相连，同国家安全和利益紧密相关。胡锦涛同志准确把握我军所处的历史方位，着眼实现党的三大历史任务、维护国家和民族的根本利益，创造性提出：“为党巩固执政地位提供重要力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强安全保障，为维护国家利益提供有力战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用，是新世纪新阶段军队历史使命。”这个历史使命，规定着军队建设的发展方向、奋斗目标和指导原则，进一步拓展了我军的职能任务，提升了军队建设的标准要求。全面履行军队历史使命，必须贯彻新时期积极防御军事战略方针，与时

俱进加强军事战略指导，高度关注海洋、太空、网络空间安全，积极运筹和平时期军事力量运用，不断拓展和深化军事斗争准备，努力建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队。

(72) 在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观，是新世纪新阶段我军的兴军之策、强军之道。胡锦涛同志指出，要坚持以推动国防和军队建设科学发展为主题，以加快转变战斗力生成模式为主线，切实把科学发展观贯彻落实到国防和军队建设的各个领域和全过程。实现国防和军队建设全面协调可持续发展，必须统筹中国特色军事变革与军事斗争准备，统筹机械化建设与信息化建设，统筹诸军兵种作战力量建设，统筹当前建设与长远发展，统筹主要战略方向建设与其他战略方向建设。

军队全面建设的基本内容是革命化现代化正规化。革命化是政治方向，现代化是中心任务，正规化是重要基础，三者构成一个有机的统一整体。必须按照革命化现代化正规化相统一的原则，全面加强、协调推进军队全面建设，推动军事政治后勤装备各领域工作密切配合、共同进步。

把以人为本作为重要的建军治军理念，最重要的是必须始终坚持人民军队的根本性质，坚决维护人民

群众的根本利益。充分尊重官兵的主体地位，发挥官兵的主体作用。要符合军队作为武装集团的特殊性，把爱护官兵生命与培育战斗精神、关心官兵个人发展与从严治军、尊重官兵权益与确保一切行动听指挥统一起来。

在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。富国和强军，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的重要基石。必须科学统筹经济建设和国防建设，走中国特色军民融合式发展路子，合理确定国防和军队的发展战略和建设布局，使经济建设和国防建设相互促进，使国防和军队现代化进程与国家现代化进程相一致。

(73) 思想政治建设是我军的根本性建设。胡锦涛同志指出，军队思想政治建设，要“从思想上、政治上、组织上确保我军始终成为党绝对领导下的人民军队，确保国防和军队建设科学发展，确保有效履行新世纪新阶段我军历史使命”。这规定了军队思想政治建设的基本任务和目标，必须围绕“三个确保”的时代课题，加强军队思想政治建设。

党对军队的绝对领导是我军建军的根本原则和永远不变的军魂，是我国的基本军事制度和中国特色社会主义政治制度的重要组成部分，是党和国家的重要政治优势。在这个根本政治原则问题上，必须头脑特

别清醒、态度特别鲜明、行动特别坚决。要坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全军，不断打牢党对军队绝对领导的思想政治基础，毫不动摇坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，注重从政治上考察和使用干部，提高军队党的建设科学化水平，确保党从思想上政治上组织上牢牢掌握军队，确保全军部队坚决听从党中央、中央军委的指挥。

军人核心价值观对军人思想道德和行为方式起着主导作用。胡锦涛同志深刻总结我军听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统，进一步概括提出“忠诚于党，热爱人民，报效国家，献身使命，崇尚荣誉”的当代革命军人核心价值观。要把培育当代革命军人核心价值观融入部队建设的方方面面，抓好思想教育、舆论引导、文化熏陶、典型示范、实践养成、制度保障，不断强化官兵精神支柱。先进军事文化是提高我军战斗力的重要因素和滋养官兵的精神沃土。要坚持我军重视文化建设的优良传统，走具有我军特色的军事文化发展路子，把培育当代革命军人核心价值观作为根本任务，把保持高度团结统一作为重要着力点，紧贴时代要求创新发展先进军事文化，大力增强我军软实力。

(74) 坚持以军事斗争准备为龙头，带动军队现代化建设整体发展。胡锦涛同志指出：“军事斗争准

备是我军长期的主要战略任务，军事斗争准备水平既关系到战争时期能否打赢战争，也关系到平时时期能否遏制战争。”要更加自觉地把军事斗争准备融入国防和军队现代化建设全局，更加自觉地把军事斗争准备牵引和促进我军武器装备发展、军事理论创新、军事人才培养和军队各项建设，在推进军事斗争准备的过程中，把军队现代化建设搞上去。

国家核心安全需求牵引军事能力建设。我军要应对多种安全威胁，首要的是应对国家被侵略、被颠覆、被分裂的威胁；要承担多样化军事任务，首要的是打赢信息化条件下局部战争。必须扭住核心军事能力建设不放松，统筹加强非战争军事行动能力建设，全面提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力，确保我军能够有效应对危机、维护和平，遏制战争、打赢战争。

科学技术的迅猛发展及其在军事领域的广泛运用，深刻改变着战斗力要素的内涵，从而深刻改变着战斗力生成模式。加快转变战斗力生成模式是推动国防和军队建设科学发展的必由之路。要充分发挥科技进步和创新对战斗力提高的巨大作用，推进我军信息化建设加速发展，提高基于信息系统的体系作战能力，加强新型作战力量建设，积极推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变，把军队战斗

力生成模式切实转到依靠科技进步特别是以信息技术为主要标志的高新技术进步上来。

从某种意义上讲，现代战争就是打保障。必须加快信息化武器装备建设步伐，提高国防科技和武器装备自主创新能力，推进武器装备成建制成系统形成作战能力和保障能力，实现我军武器装备自主发展、跨越发展、可持续发展。全面建设现代后勤，着力推进保障体制一体化、保障方式社会化、保障手段信息化、后勤管理科学化。坚持人才强军，努力造就大批适应军队信息化建设、胜任信息化条件下作战任务的高素质新型军事人才。

推进国防和军队现代化，动力在改革，出路也在改革。必须紧跟世界新军事革命加速发展的潮流，积极稳妥进行国防和军队改革，推动中国特色军事变革深入发展，推进军事理论、军事技术、军事组织、军事管理创新，深入推进军队组织形态现代化，构建中国特色现代军事力量体系。

(75) 把依法治军、从严治军作为全局性基础性长期性工作紧抓不放，推动正规化建设向更高水平发展。适应现代军队建设规律和中国特色军事变革要求，建立规范的组织形式和科学的运行机制，使我军现代化建设走上法制化、规范化和制度化的发展道路。把从严治军与依法治军统一起来，坚持严字当

头，依据条令条例和法规制度指导开展工作，积极探索具有我军特色的科学管理模式，加强基层全面建设，实现军队建设安全发展。

加强全民国防教育，增强国防意识。紧紧依靠人民办国防，坚持人民战争战略思想和全民办国防的方针，加强国防动员和后备力量建设，增强信息化条件下人民战争的整体实力，进一步巩固军政军民团结，保持和发展同呼吸、共命运、心连心的军政军民关系。

## 8. 丰富“一国两制”实践和推进祖国统一

(76) 实现祖国完全统一，是全体中华儿女的共同心愿，是不可阻挡的历史进程。中国共产党始终把完成祖国统一大业作为自己的神圣职责，进行了长期不懈的努力。党的十一届三中全会以后，中央确定争取祖国和平统一的大政方针，创造性地提出“一个国家、两种制度”的伟大构想。据此，我们党在解决台湾问题上实行“和平统一、一国两制”的方针，在香港问题、澳门问题上实行“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，推动了祖国统一的进程。香港、澳门回归以来，走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路，成功实践了

“一国两制”。台湾海峡两岸关系历经风雨洗礼，走上了和平发展的正确道路。胡锦涛同志坚定地指出：“中国政府和中国人民有信心、有决心、有智慧、有能力最终实现祖国的完全统一。”

(77) 中央政府对香港、澳门实行的各项方针政策，根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。从回归祖国的那一刻起，香港、澳门就进入了新的时代，开启了新的航程。十多年来，在中央政府坚定支持下，广大港澳同胞以当家作主的主人翁姿态，积极参与特别行政区的管理和建设。香港、澳门保持了经济繁荣、民生改善、民主进步、社会稳定的良好局面，同内地各领域交流合作进一步深化，经贸关系更加紧密，对外交往更为活跃，国际影响进一步扩大。港澳同胞对国家、民族的认同与感情与日俱增。

实践证明，全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。

中央政府严格依照基本法办事，维护基本法的权威，把基本法的各项规定落到实处。不断完善与基本法实施相关的制度和机制，把基本法规定的属于中央

的权力行使好，把中央和特别行政区的关系切实纳入法制化、规范化轨道运行。坚定支持特别行政区行政长官和政府依法施政，带领香港、澳门各界人士集中精力发展经济、切实有效改善民生、循序渐进推进民主、包容共济促进和谐，深化内地与香港、澳门经贸关系，推进各领域交流合作。促进香港同胞、澳门同胞在爱国爱港、爱国爱澳旗帜下的大团结，把社会各阶层、各界别的人士最广泛地团结和凝聚在一起。坚决反对外部势力干预港澳事务，并采取有效措施予以防范和遏制。

港澳同胞是香港、澳门的主人。办好香港、澳门的事情，关键靠香港、澳门特别行政区政府和社会各界人士共同努力。香港同胞、澳门同胞不仅有智慧、有能力、有办法把特别行政区管理好、建设好，也一定能在国家事务中发挥积极作用，同全国各族人民一道共享做中国人的尊严和荣耀。

(78) 解决台湾问题、实现祖国完全统一，事关维护国家核心利益，符合中华民族根本利益。要坚持“和平统一、一国两制”方针，坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，全面贯彻两岸关系和平发展重要思想。二〇〇〇年以后，我们党针对“台独”分裂势力活动更为猖獗、甚至谋求“台湾法理独立”的现实危险，进一步加强了反对“台独”

的斗争。二〇〇八年三月，我们取得反“台独”斗争的重大胜利，同时抓住台湾局势发生积极变化和两岸关系出现难得历史机遇，推动两岸关系实现重大转折，开创两岸关系和平发展新局面。在这一历史新起点上，十二月三十一日，胡锦涛同志在纪念《告台湾同胞书》发表三十周年座谈会上，发表了题为《携手推动两岸关系和平发展，同心实现中华民族伟大复兴》的重要讲话。这篇讲话在深入总结历史经验的基础上，第一次全面系统阐述了两岸关系和平发展重要思想，强调和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益，提出了实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展的论断，并且从增进政治互信、推进经济合作、加强文化交流、扩大人民往来、协商涉外事务和解决政治军事问题等方面提出了一系列重要政策主张，擘画了两岸关系和平发展的蓝图，成为推动两岸关系和平发展的指导方针和行动纲领。

二〇〇八年五月以来，我们党推动两岸关系保持正确方向，取得重大进展，开创了和平发展的新局面。国共两党和两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上建立基本互信、进行良性互动，两岸协商取得一系列成果，实现两岸全面直接双向“三通”，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，两岸关系总体面貌发生历

史性的积极变化。在新形势下，必须全面贯彻两岸关系和平发展重要思想，巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，为和平统一创造更充分的条件。

坚持大陆和台湾同属一个中国原则，是推动两岸关系和平发展的政治基础。大陆和台湾虽然尚未统一，但两岸同属一个中国的事实从未改变，国家领土和主权从未分割、也不容分割。我们要始终坚持一个中国原则。两岸双方应恪守反对“台独”、坚持“九二共识”的共同立场，增进维护一个中国框架的共同认知，在此基础上求同存异。对台湾任何政党，只要不主张“台独”、认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作。

深化交流合作，推进协商谈判，是推动两岸关系和平发展的重要途径。要深化经济合作，厚植共同利益，实现互利双赢。扩大文化交流，共同继承和弘扬中华文化优秀传统文化，以增强民族认同。密切人民交往，增进相互了解，融洽亲如一家的同胞感情。促进平等协商，加强各领域的制度建设。双方要共同努力，探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，作出合情合理安排；商谈建立两岸军事安全互信机制，稳定台海局势；协商达成两岸和平协议，开创两岸关系和平发展新前景。

促进两岸同胞团结奋斗，是推动两岸关系和平发展的强大动力。台湾的前途系于两岸关系和平发展，系于中华民族伟大复兴。实现中华民族伟大复兴要靠两岸同胞共同奋斗，两岸关系和平发展要靠两岸同胞共同推进。大陆同胞和台湾同胞同属中华民族，是血脉相连的命运共同体，理应相互关爱信赖，共同推进两岸关系，共同享有发展成果。凡是有利于增进两岸同胞共同福祉的事情，都要尽最大努力做好，切实保护台湾同胞权益，团结台湾同胞维护好、建设好中华民族共同家园。

(79) 继续反对“台独”分裂活动，是推动两岸关系和平发展的必要条件。二〇〇五年，十届全国人大三次会议通过《反分裂国家法》，表达了坚持和平统一的一贯立场和最大诚意，同时表明了全中国人民坚决反对“台独”、捍卫国家主权和领土完整的共同意志和坚定决心。胡锦涛同志指出：“在反对分裂国家这个重大原则问题上，我们决不会有丝毫犹豫、含糊和退让。”我们愿以最大诚意、尽最大努力实现两岸和平统一，同时绝不允许任何人任何势力以任何方式把台湾从祖国分割出去。“台独”分裂行径损害两岸同胞共同利益，必然走向彻底失败。解决台湾问题、实现国家完全统一是中国内部事务，不受任何外国势力干涉。

两岸统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然。尽管两岸关系发展还面临阻力和障碍，但我们推动两岸关系和平发展、实现祖国完全统一的信念坚定不移，决不动摇。全体中华儿女携手努力，一定能在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

## 9. 推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界

(80) 当今世界正在发生深刻复杂变化，和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。胡锦涛同志科学判断国际形势新特点新趋势，从中国人民和世界人民共同利益出发，提出推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，丰富和发展了中国特色社会主义外交理论和实践。这体现了中国追求和平发展的真诚愿望，代表了各国人民的共同心声。

环顾全球，世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，科技革命孕育新突破，全球合作向多层次全方位拓展，新兴市场国家和发展中国家整体实力增强，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，保持国际形势总体稳定具备更多有利条件。同时，世界仍然很不安宁。国际金融危机影响深远，世界经济增长不稳定不确定因素增

多，全球发展不平衡加剧，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，局部动荡频繁发生，粮食安全、能源资源安全、网络安全等全球性问题更加突出。人类只有一个地球，各国共处一个世界。历史昭示我们，弱肉强食不是人类共存之道，穷兵黩武无法带来美好世界。要和平不要战争，要发展不要贫穷，要合作不要对抗，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，是各国人民共同愿望。

(81) 胡锦涛同志指出：“我们主张，在国际关系中弘扬平等互信、包容互鉴、合作共赢的精神，共同维护国际公平正义。”这是对建设和谐世界主张的进一步深化，既同我们对国际关系的一贯主张一脉相承，又体现了我国国际关系主张的与时俱进。

平等互信，就是要遵循联合国宪章宗旨和原则，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，推动国际关系民主化，尊重主权，共享安全，维护世界和平稳定。包容互鉴，就是要尊重世界文明多样性、发展道路多样化，尊重和维护各国人民自主选择社会制度和发展道路的权利，相互借鉴，取长补短，推动人类文明进步。合作共赢，就是要倡导人类命运共同体意识，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，同舟共济，权责共担，增进人

类共同利益。

(82) 始终不渝走和平发展道路，是中国政府和人民根据时代发展潮流和自身根本利益作出的战略抉择。胡锦涛同志强调：“这个战略抉择，立足中国国情，顺应时代潮流，体现了中国对内政策与对外政策的统一、中国人民根本利益与各国人民共同利益的统一，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。”要始终不渝走和平发展道路，坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展，通过争取和平国际环境发展自己，又以自身发展维护和促进世界和平，扩大同各方利益汇合点，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

中华民族是热爱和平的民族，中国始终是维护世界和平的坚定力量。要坚持把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，尊重各国人民自主选择发展道路的权利，不干涉别国内部事务，不把自己的意志强加于人。反对各种形式的霸权主义和强权政治，永远不称霸，永远不搞扩张。以更加积极的姿态参与国际事务，发挥负责任大国作用，共同应对全球性挑战。

(83) 独立自主是我国外交政策的基本立场和根本出发点。胡锦涛同志指出：“在我们这样一个人口众多的发展中社会主义大国，任何时候都必须把独立自主、自力更生作为自己发展的根本基点，任何时候都要坚持中国人民自己选择的社会制度和发展道

·路。”坚定奉行独立自主的和平外交政策，要始终把国家主权和安全放在第一位，坚决维护国家主权、安全、发展利益，决不会屈服于任何外来压力。根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，秉持公道，伸张正义。主张和平解决国际争端和热点问题，反对动辄诉诸武力或以武力相威胁，反对颠覆别国合法政权，反对一切形式的恐怖主义。

互利共赢的开放战略是中国走和平发展道路的鲜明特征。胡锦涛同志强调，中国将始终不渝奉行互利共赢的开放战略，通过深化合作促进世界经济强劲、可持续、平衡增长。要致力于缩小南北差距，支持发展中国家增强自主发展能力。加强同主要经济体宏观经济政策协调，通过协商妥善解决经贸摩擦。坚持权利和义务相平衡，积极参与全球经济治理，推动贸易和投资自由化便利化，反对各种形式的保护主义。

(84) 要在和平共处五项原则基础上全面发展同各国的友好合作。按照大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是重要舞台的外交总体布局，全方位开展对外工作。改善和发展同发达国家关系，拓宽合作领域，妥善处理分歧，推动建立长期稳定健康发展的新型大国关系。坚持与邻为善、以邻为伴，巩固睦邻友好，深化互利合作，努力使自身发展更好惠及周边国家。加强同广大发展中国家的团结合作，

共同维护发展中国家正当权益，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权，永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴。积极参与多边事务，支持联合国、二十国集团、上海合作组织、金砖国家等发挥积极作用，推动国际秩序和国际体系朝着公正合理的方向发展。

对外工作涉及方方面面，需要从不同领域全面协调推进。要扎实推进公共外交和人文交流，维护我国海外合法权益。开展同各国政党和政治组织的友好往来，加强人大、政协、地方、民间团体的对外交流，夯实国家关系发展社会基础。

(85) 维护人类文明多样性，推动各种文明和平共处、取长补短、共同发展。多样性是世界文明的基本特征。一个音符无法表达出优美的旋律，一种颜色难以描绘出多彩的画卷。世界是一座丰富多彩的艺术殿堂，各国人民创造的独特文化都是这座殿堂里的瑰宝。胡锦涛同志指出：“各种文明有历史长短之分，无高低优劣之别。历史文化、社会制度和发展模式的差异不应成为各国交流的障碍，更不应成为相互对抗的理由。”应该尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，相互借鉴而不是刻意排斥，取长补短而不是定于一尊，推动各国根据本国国情实现振兴和发展；应该加强不同文明的对话和交流，在竞争比较中

取长补短，在求同存异中共同发展，努力消除相互的疑虑和隔阂，使人类更加和睦，让世界更加丰富多彩；应该以平等开放的精神，维护文明的多样性，协力构建各种文明兼容并蓄的和谐世界。

建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，离不开全人类的共同努力和长期奋斗，绝不是一朝一夕的事情。不管国际风云如何变幻，中国政府和人民都将高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，继续同各国和各国人民一道，为实现人类的美好理想而不懈努力。

## 10. 全面提高党的建设科学化水平

(86) 党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。

新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党根据自身历史方位和中心任务的变化，不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，取得巨大成就。同时必须清醒地看到，党所处的历史方位和执政条件、党员队伍组成结构都发生了重大变化，来自外部的风险前所未有，党的建设方面特别是党

员、干部队伍出现了许多亟待解决的突出问题。胡锦涛同志指出：“新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。”加强党的自身建设任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。

新形势下全面提高党的建设科学化水平的总要求是：要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(87) 执政能力建设是党执政后的一项根本建设。党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。我们党执政六十多年来，执政成就有目共睹，执政能力

不断提高。但是，面对新形势新任务，无论是党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制，还是党员、干部队伍的素质、能力和作风，都存在着一些亟待解决的问题。胡锦涛同志深刻指出，“提高党的执政能力、巩固党的执政地位，是我们党执政以后的一项根本任务，也是我们党将长期面对并必须始终解决好的一个历史性课题”。要认真总结和运用党执政的成功经验，努力认识和把握执政规律，坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、推进社会主义生态文明建设的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

（88）保持和发展党的先进性是马克思主义政党自身建设的根本任务和永恒课题。胡锦涛同志指出：“先进性是马克思主义政党的本质属性，是马克思主义政党的生命所系、力量所在。”中国共产党作为马克思主义政党，在本质上具有非马克思主义政党无可比拟的先进性。党的先进性是历史的具体的，既是一以贯之的，又是与时俱进的。一个政党过去先进不等

于现在先进，现在先进不等于永远先进；马克思主义政党赢得先进性固然不容易，在复杂的国内外环境和长期执政的条件下保持和发展先进性更不容易。因此保持党的先进性，也是一个不断认识、不断实践、不断提高的过程。必须顺应时代的发展和人民的要求，自觉、主动、持续地推进党的先进性建设，认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题，使各级党组织不断提高创造力、凝聚力、战斗力，始终发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，使广大党员不断提高自身素质、始终发挥先锋模范作用，使我们党保持与时俱进的品质、始终走在时代前列。

党的纯洁性同先进性是一致的，纯洁性是先进性的重要体现。党的纯洁性对党的创造力、凝聚力、战斗力有着根本性影响。什么时候党的纯洁性保持得好，党就更加坚强有力，党的事业就能健康发展；什么时候党的纯洁性受到影响和削弱，党的战斗力就会下降，党的事业就会遭受损失。只有不断保持纯洁性，才能提高在群众中的威信，才能赢得人民信赖和拥护，才能不断巩固执政基础，才能实现党和国家兴旺发达、长治久安。要充分认识保持党的纯洁性的极端重要性和紧迫性，不断增强党的意识、政治意识、危机意识、责任意识，切实做好保持党的纯洁性各项

工作，始终保持党员、干部思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁、清正廉洁，从而更好地肩负起党的历史使命。

(89) 理想信念是思想和行动的“总开关”和“总闸门”。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。加强党的建设，首先要以坚定理想信念为重点加强党的思想建设。胡锦涛同志一再强调：“理想的滑坡是最致命的滑坡，信念的动摇是最危险的动摇。”坚定理想信念始终是每个党员面临的现实课题，也始终是各级党组织要抓好的一项重大任务。要抓好思想理论建设这个根本，抓好党性教育这个核心，抓好道德建设这个基础，引导党员、干部学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，学习党的历史，弘扬党的优良传统和作风，矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗，牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，讲党性、重品行、作表率，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，以实际行动彰显共产党人的人格力量。

不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。要按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的

要求，把建设马克思主义学习型政党的重大战略任务落到实处。深化学习型党组织创建，引导党员、干部积极向书本学习、向实践学习、向群众学习，切实提高学习能力和实践能力，努力把各级党组织建设成为学习型党组织、把各级领导班子建设成为学习型领导班子。

(90) 坚持和发展中国特色社会主义，关键在于建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的执政骨干队伍。我国社会主义现代化建设要取得成功，党和国家要实现兴旺发达、长治久安，关键靠人，靠高素质干部队伍。要坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，深化干部人事制度改革，使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。提高选人用人公信度，让能干事者有机会、干成事者有舞台，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的要求，把各级领导班子建设成为坚强领导集体，提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力。坚持党管人才原则，统筹推进各类人才队伍建设，实施重大人才工程，充分开发利用国内国际人才资源，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。

我们党的工作重心在基层，执政基础在基层，活

力源泉也在基层。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。越是改革发展稳定任务繁重，越是社会矛盾复杂，越要加强基层党组织建设，越要注重发挥基层党组织的作用。要创新基层党建工作，落实党建工作责任制，强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。

(91) 党的优良作风是党始终立于不败之地的重要保证。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，为人民服务是党的根本宗旨，以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准。胡锦涛同志指出：“全党同志必须牢记，密切联系群众是我们党的最大政治优势，脱离群众是我们党执政后的最大危险。”他强调：“只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。”

密切联系群众还是脱离群众，不仅是态度问题、感情问题，更是政治立场、政治本色问题。每一个共产党员任何时候都要把人民利益放在第一位，始终与

人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进。各级领导干部是党和国家的骨干力量，其作风如何，对党和人民事业发展有着极为重要的影响。要坚持把领导干部作风建设作为党的作风建设的重点工作来抓，全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，大力倡导勤奋好学、学以致用，心系群众、服务人民，真抓实干、务求实效，艰苦奋斗、勤俭节约，顾全大局、令行禁止，发扬民主、团结共事，秉公用权、廉洁从政，生活正派、情趣健康。通过弘扬这八个方面的良好风气，着力解决突出问题，努力实现领导干部作风的进一步转变。要下决心改进文风会风，着力整治庸懒散奢等不良风气，坚决克服形式主义、官僚主义，以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风。

(92) 党内民主是党的生命。发展党内民主是以改革创新精神加强党的建设的重要内容，也是以改革创新精神加强党的建设的重要条件。我们党的性质和宗旨决定了党内生活必须以党内民主作为基本政治原则。胡锦涛同志指出：“我们说党内民主是党的生命，就是强调：对一个马克思主义政党来说，党内民主建设的进程和质量，不仅直接影响和决定整个党的建设的进程和质量，而且事关党和人民事业的兴衰成败。”只有切实发展党内民主，才能最大限度地激发

全党的创新活力，才能广泛凝聚全党的智慧和力量。要以坚持民主集中制为根本，健全党内民主制度体系，积极稳妥推进党务公开，完善党的代表大会制度和党内选举制度，完善党内民主决策机制，保障党员主体地位和民主权利，营造党内民主平等的同志关系、民主讨论的政治氛围、民主监督的制度环境，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权。发展党内民主必须从国情、党情出发，在实践中处理好保障党员权利和提高党员素质的关系，发扬民主和正确集中的关系，积极推动和循序渐进的关系，扩大党内民主和带动人民民主的关系，不断探索具有中国特色的发展党内民主的内容、途径、方法。

党的集中统一是党的力量所在，是实现经济社会发展、民族团结进步、国家长治久安的根本保证。胡锦涛同志强调：“发展党内民主，本身就包含着民主基础上的集中和集中指导下的民主两个方面，要全面准确加以理解。在积极发展党内民主的同时，全党同志要坚决维护党的集中统一，坚决维护中央权威。”党面临的形势越复杂，肩负的任务越艰巨，就越要加强党的纪律建设，越要维护党的集中统一。各级党组织和广大党员、干部特别是主要领导干部一定要自觉遵守党章，自觉按照党的组织原则和党内政治生活准则办事，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一

致，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，保证中央政令畅通，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。严肃党的纪律特别是政治纪律，切实做到纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外，形成全党上下步调一致、奋发进取的强大力量。

(93) 反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。必须警钟长鸣，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设摆在更加突出的位置，坚定不移把反腐败斗争进行到底。要不断认识和把握规律，把反腐倡廉建设纳入经济社会发展和党的建设全局之中，把教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、改革的推动力、纠风的矫正力、惩治的威慑力结合起来，更加科学有效地防治腐败，不断形成有利于反腐倡廉建设的思想观念、文化氛围、体制条件、法制保证。坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，严格规范权力行使，加强对领导干部特别是主要领导干部行使权力的监督，深化重点领域和关键环节改革，健全反腐败法律制度，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干

部清正、政府清廉、政治清明。始终保持惩治腐败高压态势，坚决查处大案要案，着力解决发生在群众身边的腐败问题。胡锦涛同志强调：“不管涉及什么人，不论权力大小、职位高低，只要触犯党纪国法，都要严惩不贷。”

## 四、深入学习实践科学发展观， 为全面建成小康社会、夺取 中国特色社会主义新胜利而奋斗

### 1. 坚持用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作

(94) 进入二十一世纪第二个十年，我们的党、我们的国家、我们的事业，都站在一个新的历史起点上。走过九十多年岁月的中国共产党愈加坚强成熟，走过六十多年风雨的新中国愈加生机盎然，走过三十多年历程的改革开放事业愈加充满希望。正是立足这个新的历史起点，党的十八大描绘了到中国共产党成立一百年时全面建成小康社会的宏伟蓝图，展望了到新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的美好前景。

把党的十八大提出的宏伟蓝图和行动纲领落实

好、实现好，关键是把全党的思想武装好、统一好。科学发展观是新世纪新阶段中国共产党人的伟大理论创造，在实践中彰显了当代中国马克思主义的强大真理力量，为我们在新的历史征程上继往开来、与时俱进，提供了科学行动指南和强大思想武器。我们一定要按照党的十八大的要求，学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，深入学习实践科学发展观，切实用党的理论创新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

(95) 深入学习实践科学发展观，思想自觉和认识到位是前提和基础。要坚持不懈用中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观武装全党、教育人民，引导干部群众深刻领会科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的内在关系，深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质和实践要求，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法。认真学习改革开放以来特别是党的十六大以来中央一系列重要文献，学习党和国家一系列重大方针政策和战略部署，既从总体上掌握科学发展观的科学体系，又从各个领域深入理解其基本内容。通过扎实深入的学习教育，把广大干部群众的思想 and 行动统一到科学发展观和党的十八大精神上来，统一到坚持中国特色社会主义道

路、理论体系和制度上来，统一到为实现党的十八大提出的各项任务而奋斗上来。

深入学习实践科学发展观，必须大力弘扬理论联系实际的优良学风。要紧密联系各地区各部门工作实际，联系广大干部群众思想实际，把科学发展观贯穿于全面建成小康社会各个方面，体现在社会主义现代化建设各个领域，落实到改造客观世界和主观世界全过程。把贯彻落实科学发展观同研究落实党的十八大作出的一系列重大部署结合起来，同研究解决各地区各部门工作中的突出矛盾和问题结合起来，同研究解决人们普遍关注的热点难点问题结合起来，使贯彻落实科学发展观的过程成为促进经济社会持续健康发展的过程，成为继续改善人民生活、增进人民福祉的过程。

## **2. 贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求**

(96) 我们党在九十多年特别是改革开放以来三十多年的奋斗历程中，始终坚持以马克思主义为指导，形成并不断丰富发展了党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求。这是党和人民极为宝贵的思想和精神财富，是坚持和发展中国特色

社会主义的根本遵循，对党和国家事业发展具有长远指导作用。

马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，是我们党的指导思想 and 行动指南。“一个中心、两个基本点”的基本路线，是中国特色社会主义理论和实践的总纲。社会主义初级阶段的基本纲领，是党的基本理论的重要内容，是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开。党领导人民建设中国特色社会主义、进行改革开放必须坚持的基本经验，集中体现了我们党在中国特色社会主义实践中形成的重大认识和重大方针。党的十八大提出了夺取中国特色社会主义新胜利八个方面的基本要求。只要我们始终坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，按照党的十八大确定的战略部署坚定不移干下去，就能推动中国特色社会主义道路越走越宽广。

(97) 党的基本路线是兴国、立国、强国的重大法宝，是实现科学发展的政治保证，是党和国家的生命线、人民群众的幸福线。以经济建设为中心是兴国之要，是我们党、我们国家兴旺发达和长治久安的根本要求；四项基本原则是立国之本，是我们党、我们国家生存发展的政治基石；改革开放是强国之路，是我们党、我们国家发展进步的活力源泉。改革开放三

十多年来的实践告诉我们：只有坚持党的基本路线不动摇，才能真正得到人民的信任和拥护，才能确保中国特色社会主义的航船始终沿着正确方向破浪前进。在任何时候任何情况下，我们都要始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践。

(98) 党的十八大强调，夺取中国特色社会主义新胜利，必须坚持人民主体地位、必须坚持解放和发展社会生产力、必须坚持推进改革开放、必须坚持维护社会公平正义、必须坚持走共同富裕道路、必须坚持促进社会和谐、必须坚持和平发展、必须坚持党的领导。这些基本要求是根据党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，深刻总结六十多年来我国社会主义建设特别是中国特色社会主义建设实践提出的，是最本质的东西，是体现共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的东西，表明我们党对中国特色社会主义规律的认识达到了新水平。

这些基本要求，进一步回答了在新的历史征程上怎样才能夺取中国特色社会主义新胜利的基本问题。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，所以必须发挥人民主人翁精神，更好保证人民当家作主。解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务，

所以必须坚持以经济建设为中心，以科学发展为主题，实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，所以必须始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，不断推进我国社会主义制度自我完善和发展。公平正义是中国特色社会主义的内在要求，所以必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立社会公平保障体系。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，所以必须使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，所以必须团结一切可以团结的力量，最大限度增加和谐因素，增强社会创造活力，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。和平发展是中国特色社会主义的必然选择，所以必须坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展，扩大同各方利益汇合点，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，所以必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。这些基本要求，既涉及生产力和生产关系、又涉及经济基础和上层建筑，既涉及中国特色社会主义伟大事业、又涉及党的建设新的伟大工程，同时还涉及统筹国内国际

两个大局。抓住了这些基本要求，就能更好凝聚力量、攻坚克难，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

### 3. 团结一心、真抓实干，朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进

(99) 实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来矢志不渝的崇高追求。我们党自诞生之日起就勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命。在长期艰苦卓绝的奋斗中，我们党紧紧依靠人民，付出了最大牺牲，书写了感天动地的壮丽史诗，不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军，使具有五千多年文明历史的中华民族以崭新的姿态屹立于世界民族之林。现在，我们比历史上任何时期都更接近民族复兴这一目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这一目标。

党的十八大之后，以习近平同志为总书记的党中央着眼坚持和发展中国特色社会主义，提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦。这一重要战略思想，反映

了近代以来一代又一代中国人的美好夙愿，进一步揭示了中华民族的前途命运和当代中国的发展走向，指明了全党全国各族人民共同的奋斗目标，为中国特色社会主义理论体系注入了新的内涵。中国梦一经提出，就释放出强大的号召力和感染力，把国内社会各阶层、海内外同胞凝聚在一起，成为激励中华儿女团结奋进、开辟未来的一面精神旗帜。

中国梦是国家的梦，民族的梦，但归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，不断为人民造福。实现中国梦，必须走中国道路，这就是中国特色社会主义道路；必须弘扬中国精神，这就是以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神；必须凝聚中国力量，这就是中国各族人民大团结的力量。梦在前方，路在脚下。全国各族人民一定要增强道路自信、理论自信、制度自信，不动摇、不懈怠、不折腾，坚定不移沿着正确的中国道路奋勇前进；一定要弘扬伟大的民族精神和时代精神，不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力，永远朝气蓬勃迈向未来；一定要牢记使命，心往一处想，劲往一处使，用十三亿人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量。

(100) “空谈误国，实干兴邦。”人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。当前，我们处在全

面建成小康社会决定性阶段，改革发展的任务艰巨繁重，面对的风险挑战前所未有，尤其需要全党全国人民脚踏实地、真抓实干，付出辛勤劳动和艰苦努力，一步一个脚印朝着既定目标前进。打铁还需自身硬。在全社会形成实干的氛围，首先要以踏石留印、抓铁有痕的劲头改进党的作风。全党同志要不断增强忧患意识、创新意识、宗旨意识、使命意识，始终保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的良好作风，始终保持开拓进取、奋发有为的精神状态，讲实话、干实事，敢作为、勇担当，以作风建设的实际成效凝聚人民群众、推进事业发展。

中华民族伟大复兴终将在广大青年的接力奋斗中变为现实。要充分信任青年、热情关心青年、严格要求青年，倾听青年心声，鼓励青年成长，支持青年创业。广大青年要勇敢肩负起时代赋予的重任，坚定理想信念，练就过硬本领，勇于创新创造，矢志艰苦奋斗，锤炼高尚品格，努力在实现中华民族伟大复兴的中国梦的生动实践中放飞青春梦想。

团结就是大局，团结就是力量。中国特色社会主义事业需要全体中华儿女万众一心、团结奋斗。全党同志要用坚强的党性保证团结，用共同的事业促进团结，自觉维护全党的团结统一，巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结，促进中国人民同

世界各国人民大团结。

让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，为全面建成小康社会，不断夺取中国特色社会主义新胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！